



ΕΠΙΣΗΜΗ ΕΦΗΜΕΡΙΔΑ ΤΗΣ ΚΥΠΡΙΑΚΗΣ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑΣ

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ ΤΡΙΤΟ

ΜΕΡΟΣ Ι

ΚΑΝΟΝΙΣΤΙΚΕΣ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΕΣ ΠΡΑΞΕΙΣ

Αριθμός 4970	Παρασκευή, 21 Οκτωβρίου 2016	2077
--------------	------------------------------	------

Αριθμός 297

Οι περί της Δημοσιονομικής Ευθύνης και του Δημοσιονομικού Πλαισίου Κανονισμοί του 2016, οι οποίοι εκδόθηκαν από το Υπουργικό Συμβούλιο δυνάμει του άρθρου 112 του περί της Δημοσιονομικής Ευθύνης και του Δημοσιονομικού Πλαισίου Νόμου του 2014, αφού κατατέθηκαν στη Βουλή των Αντιπροσώπων και εγκρίθηκαν από αυτή, δημοσιεύονται στην Επίσημη Εφημερίδα της Δημοκρατίας σύμφωνα με το εδάφιο (3) του άρθρου 3 του περί της Καταθέσεως στη Βουλή των Αντιπροσώπων των Κανονισμών που Εκδίδονται με Εξουσιοδότηση Νόμου, Νόμου (Ν. 99 του 1989 όπως τροποποιήθηκε με τους Νόμους 227 του 1990 μέχρι 3(I) του 2010).

Ο ΠΕΡΙ ΤΗΣ ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΗΣ ΕΥΘΥΝΗΣ ΚΑΙ ΤΟΥ ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΟΥ ΠΛΑΙΣΙΟΥ ΝΟΜΟΣ ΤΟΥ 2014

Κανονισμοί δυνάμει του άρθρου 112

20 (I) του 2014.

Το Υπουργικό Συμβούλιο, ασκώντας την εξουσία που του παρέχεται δυνάμει των διατάξεων του άρθρου 112 του περί της Δημοσιονομικής Ευθύνης και του Δημοσιονομικού Πλαισίου Νόμου του 2014, εκδίδει τους ακόλουθους Κανονισμούς:

ΜΕΡΟΣ Ι - ΕΙΣΑΓΩΓΙΚΕΣ ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ

Συνοπτικός
τίτλος.

1. Οι παρόντες Κανονισμοί θα αναφέρονται ως οι περί της Δημοσιονομικής Ευθύνης και του Δημοσιονομικού Πλαισίου Κανονισμοί του 2016.

Ερμηνεία.

2.-(1) Για τους σκοπούς των παρόντων Κανονισμών, εκτός εάν από το κείμενο προκύπτει διαφορετική έννοια -

«Δήλωση Κυβερνητικής Στρατηγικής» σημαίνει τη Δήλωση Κυβερνητικής Στρατηγικής, που καθορίζεται στον Κανονισμό 6.

«Δήλωση Δημοσιονομικής Πολιτικής» σημαίνει τη Δήλωση Δημοσιονομικής Πολιτικής, που καθορίζεται στον Κανονισμό 7·

«Δήλωση Πολιτικής Απασχόλησης» σημαίνει τη Δήλωση Πολιτικής Απασχόλησης, που καθορίζεται στον Κανονισμό 8·

«Νόμος» σημαίνει τον περί της Δημοσιονομικής Ευθύνης και του Δημοσιονομικού Πλαισίου Νόμο του 2014, όπως αυτός εκάστοτε τροποποιείται ή αντικαθίσταται.

(2) Οποιοδήποτε άλλοι όροι δεν ερμηνεύονται στους παρόντες Κανονισμούς έχουν την έννοια που αποδίδεται σε αυτούς από το Νόμο.

Πεδίο εφαρμογής.

3. Οι παρόντες Κανονισμοί εφαρμόζονται σε όλη τη δημόσια υπηρεσία, οποιαδήποτε άλλα τμήματα, γραφεία υπηρεσίες, Ταμεία και οντότητες Γενικής Κυβέρνησης και άλλες οντότητες, περιλαμβανομένων των κρατικών/δημόσιων οργανισμών, όπως καθορίζονται στο Νόμο και σε όλους τους δημόσιους υπαλλήλους και άλλους λειτουργούς και υπαλλήλους σε αυτές τις οντότητες με την ευθύνη είσπραξης, χρησιμοποίησης ή διαχείρισης δημόσιων πόρων, εσόδων ή χρημάτων και οποιονδήποτε άλλων προσώπων, όπως καθορίζονται στο Νόμο.

ΜΕΡΟΣ II – ΘΕΣΜΙΚΕΣ ΡΥΘΜΙΣΕΙΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ ΦΟΡΕΩΝ

Ελέγχων Λειτουργός.

4.-(1) Τηρουμένων των διατάξεων του εδαφίου (1) του άρθρου 13 του Νόμου, ο Ελέγχων Λειτουργός, που καθορίζεται στον ετήσιο περί Προϋπολογισμού Νόμο είναι –

- (α) ο γενικός διευθυντής, σε περίπτωση που ο οικονομικός φορέας είναι υπουργείο· ή
- (β) ο διευθυντής οικονομικού φορέα, σε περίπτωση που ο οικονομικός φορέας δεν είναι υπουργείο, ή ο επικεφαλής υπηρεσίας στις περιπτώσεις συνταγματικών υπηρεσιών και ανεξάρτητων υπηρεσιών ή ο Αρχιπρωτοκολλητής ή πρόσωπο σε παρόμοια θέση στις περιπτώσεις γραφείων ή συνταγματικών εξουσιών, εκτός εάν ορίζεται διαφορετικά στον περί Προϋπολογισμού Νόμο:

Νοείται ότι, σε περίπτωση που ο Ελέγχων Λειτουργός απουσιάζει ή δεν είναι σε θέση να ασκήσει τα καθήκοντά του ή η θέση του Ελέγχοντος Λειτουργού είναι κενή, καθήκοντα Ελέγχοντος Λειτουργού ασκεί ο λειτουργός που τον αναπληροί.

(2) Ασκώντας τις αρμοδιότητες που περιγράφονται στο εδάφιο (2) του άρθρου 13 του Νόμου, ο Ελέγχων Λειτουργός δύναται να –

- (α) μεταβιβάζει γραπτώς, οποιοδήποτε από τις αρμοδιότητές του σε οποιοδήποτε λειτουργό οικονομικού φορέα, με εξαίρεση προσωπικό του Γενικού Λογιστηρίου της Δημοκρατίας, του οποίου ο Ελέγχων Λειτουργός είναι υπεύθυνος, με την επιφύλαξη των διατάξεων του άρθρου 10 του περί της Λογιστικής και Δημοσιονομικής Διαχείρισης και Χρηματοοικονομικού Ελέγχου της Δημοκρατίας Νόμου· και
- (β) δώσει γραπτές οδηγίες, σε οποιοδήποτε λειτουργό οικονομικού φορέα, του οποίου ο Ελέγχων Λειτουργός είναι υπεύθυνος.

(3) Η γραπτή μεταβίβαση των αρμοδιοτήτων του Ελέγχοντος Λειτουργού, που αναφέρεται στην υποπαράγραφο (α) της παραγράφου (2), περιγράφει το σκοπό και τις αρμοδιότητες που μεταβιβάζονται.

(4) Η μεταβίβαση αρμοδιοτήτων και η ανάθεση αρμοδιοτήτων σε λειτουργό, σύμφωνα με τις πρόνοιες της παραγράφου (2), δεν απαλλάσσουν τον Ελέγχοντα Λειτουργό από την ευθύνη σχετικά με τις αρμοδιότητες που μεταβιβάστηκαν ή την εφαρμογή των οδηγιών που έχει δώσει σε οποιονδήποτε λειτουργό οικονομικού φορέα, του οποίου ο Ελέγχων Λειτουργός είναι υπεύθυνος.

ΜΕΡΟΣ III – ΜΑΚΡΟΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗ ΚΑΙ ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΗ ΠΟΛΙΤΙΚΗ

Στρατηγικό Πλαίσιο Δημοσιονομικής Πολιτικής.

5.-(1) Τηρουμένων των διατάξεων του εδαφίου (1) του άρθρου 48 του Νόμου, το Στρατηγικό Πλαίσιο Δημοσιονομικής Πολιτικής περιλαμβάνει τη Δήλωση Κυβερνητικής Στρατηγικής, τη Δήλωση Δημοσιονομικής Πολιτικής, καθώς και τη Δήλωση Πολιτικής Απασχόλησης.

38(Ι) του 2014
34(Ι) του 2015.

Δήλωση Κυβερνητικής Στρατηγικής.	6. Η Δήλωση Κυβερνητικής Στρατηγικής καθορίζει τις μεσοπρόθεσμες προτεραιότητες στρατηγικής και τους στόχους της Κυβέρνησης για την ανάπτυξη και την απασχόληση και τις προτεραιότητες πολιτικής των κύριων οικονομικών τομέων της Γενικής Κυβέρνησης και είναι σύμφωνη με τα εθνικά μεταρρυθμιστικά προγράμματα και τις κατευθυντήριες γραμμές που καθορίζονται από το Υπουργικό Συμβούλιο.
Δήλωση Δημοσιονομικής Πολιτικής.	7. Η Δήλωση Δημοσιονομικής Πολιτικής καθορίζει τις πολιτικές για βιωσιμότητα των δημόσιων οικονομικών της Γενικής Κυβέρνησης και είναι σύμφωνη με τις κατευθυντήριες γραμμές και τις συστάσεις που εκδίδονται σύμφωνα με το Σύμφωνο Σταθερότητας και Ανάπτυξης.
Δήλωση Πολιτικής Απασχόλησης.	8. Η Δήλωση Πολιτικής Απασχόλησης καθορίζει τις πολιτικές απασχόλησης της Κυβέρνησης, οι οποίες συμβάλλουν στην επίτευξη των αρχών που αναφέρονται στο άρθρο 4 του Νόμου και καλύπτει τη Γενική Κυβέρνηση.
Συμμόρφωση Στρατηγικού Πλαισίου Δημοσιονομικής Πολιτικής.	9. Το Στρατηγικό Πλαίσιο Δημοσιονομικής Πολιτικής είναι σύμφωνο με τα εθνικά μεταρρυθμιστικά προγράμματα, τις κατευθυντήριες γραμμές και τις συστάσεις που προβλέπονται στο Σύμφωνο Σταθερότητας και Ανάπτυξης.

ΜΕΡΟΣ IV – ΕΤΟΙΜΑΣΙΑ ΠΡΟΫΠΟΛΟΓΙΣΜΟΥ ΚΑΙ ΣΤΡΑΤΗΓΙΚΟΣ ΣΧΕΔΙΑΣΜΟΣ

Ετοιμασία μεσοπρόθεσμου στρατηγικού σχεδίου από τους οικονομικούς φορείς.	10.-(1) Ο προϊστάμενος οικονομικού φορέα υποβάλλει το μεσοπρόθεσμο στρατηγικό σχέδιο, το αργότερο μέχρι το τέλος Ιουνίου κάθε έτους σύμφωνα με τις διατάξεις της παραγράφου (δ) του εδαφίου (1) του άρθρου 53 του Νόμου και περιλαμβάνει όλους τους οικονομικούς φορείς που είναι κάτω από την αρμοδιότητά του.
---	---

(2) Τηρουμένων των διατάξεων της παραγράφου (δ) του εδαφίου (1) του άρθρου 53 του Νόμου, το περιεχόμενο του μεσοπρόθεσμου στρατηγικού σχεδίου οικονομικού φορέα αποτελείται από -

- (α) τη μεσοπρόθεσμη πολιτική των οικονομικών φορέων για υλοποίηση της στρατηγικής τους περιλαμβανομένης της αποστολής, του οράματος, των αξιών, των στόχων και των δραστηριοτήτων που απαιτούνται για την επίτευξή της και
- (β) δείκτες απόδοσης, οι οποίοι είναι ποσοτικοί και ποιοτικοί και αξιολογούν στόχους και δραστηριότητες.

Προσχέδιο προϋπολογισμού και μεσοπρόθεσμο στρατηγικό σχέδιο.	11. Τηρουμένων των διατάξεων του άρθρου 56 του Νόμου, ο Υπουργός διασφαλίζει ότι το ετήσιο νομοσχέδιο του περί Προϋπολογισμού Νόμου περιλαμβάνει πληροφορίες σε σχέση με τα μεσοπρόθεσμα στρατηγικά σχέδια όλων των οικονομικών φορέων.
--	---

Υλοποίηση και αξιολόγηση μεσοπρόθεσμου στρατηγικού σχεδίου και εξέταση δαπανών.	12.-(1) Ο Ελέγχων Λειτουργός παρακολουθεί την εφαρμογή του σχετικού μεσοπρόθεσμου στρατηγικού σχεδίου και δίνει αναφορά στον προϊστάμενο οικονομικού φορέα για την πορεία υλοποίησης και τα αποτελέσματα της αξιολόγησης με τη λήξη του πρώτου εξαμήνου κάθε έτους.
---	---

(2) Ο Υπουργός δύναται να εκδίδει εγκύκλιο ή κατευθυντήριες γραμμές για να καθορίζει τις διαδικασίες και τις απαιτήσεις σχετικά με την παρακολούθηση της πορείας υλοποίησης και αξιολόγησης της υλοποίησης των μεσοπρόθεσμων στρατηγικών σχεδίων των οικονομικών φορέων, περιλαμβανομένων και οδηγιών σχετικά με τον καθορισμό δεικτών απόδοσης, που υποβάλλονται μαζί με τις ετήσιες προτάσεις προϋπολογισμού.

(3) Ο Υπουργός δύναται να προβαίνει σε εξέταση των στρατηγικών σχεδίων των οικονομικών φορέων σε τακτά χρονικά διαστήματα με σκοπό την αξιολόγηση των πολιτικών και των αποδόσεων τους και να ζητεί οποιαδήποτε στοιχεία κρίνει απαραίτητα για το σκοπό αυτό.

ΜΕΡΟΣ V – ΥΛΟΠΟΙΗΣΗ ΠΡΟΫΠΟΛΟΓΙΣΜΟΥ ΚΑΙ ΕΛΕΓΧΟΣ ΔΕΣΜΕΥΣΕΩΝ

Μη έγκαιρη ψήφιση του προϋπολογισμού.	13. Σε περίπτωση που με τη λήξη του οικονομικού έτους ο περί Προϋπολογισμού Νόμος δεν έχει ψηφιστεί και τεθεί σε ισχύ και η Βουλή των Αντιπροσώπων εξουσιοδοτήσει τη διενέργεια δαπάνης σύμφωνα με τις διατάξεις του εδαφίου (3) του Άρθρου 168 του Συντάγματος, οι οικονομικοί φορείς διενεργούν δαπάνες μόνο για πρόνοιες που περιλαμβάνονταν στον περί Προϋπολογισμού Νόμο του έτους που έληξε και επαναλαμβάνονται στο νομοσχέδιο του περί Προϋπολογισμού Νόμου που εκκρεμεί για ψήφιση.
---------------------------------------	--

Περαιτέρω προϋποθέσεις για τη μεταφορά πιστώσεων στα πλαίσια του ίδιου οικονομικού έτους.

14.-(1) Τηρουμένων των διατάξεων του εδαφίου (3) του άρθρου 63 του Νόμου, ο Υπουργός με τον παρόντα Κανονισμό καθορίζει τις ακόλουθες περαιτέρω προϋποθέσεις για σκοπούς μεταφοράς πιστώσεων στα πλαίσια του ίδιου οικονομικού έτους:

- (α) Το συνολικό ύψος των πιστώσεων που μεταφέρονται στα πλαίσια του ίδιου οικονομικού έτους από προϊστάμενο οικονομικού φορέα στα πλαίσια του ίδιου οικονομικού φορέα καθορίζεται στον ετήσιο περί Προϋπολογισμού Νόμο· και
- (β) το συνολικό ύψος των πιστώσεων που μεταφέρονται στα πλαίσια του ίδιου οικονομικού έτους, με έγκριση του Υπουργού, μεταξύ οικονομικών φορέων του ίδιου υπουργείου δεν υπερβαίνει το πέντε τοις εκατόν (5%) των συνολικών πιστώσεων του οικονομικού φορέα, εξαιρουμένων των απολαβών του προσωπικού και των τοκοχρεωλυσιών.

(2) Πιστώσεις θεωρούνται ότι αφορούν τον ίδιο σκοπό, δυνάμει των διατάξεων της υποπαραγράφου (ii) της παραγράφου (α) του εδαφίου (1) του άρθρου 63 και των διατάξεων της παραγράφου (β) του εδαφίου (1) του άρθρου 63 του Νόμου, εάν εμπίπτουν στην ίδια ομάδα λογαριασμών και στην ίδια κατηγορία δαπανών, όπως αυτές καθορίζονται στον ετήσιο περί Προϋπολογισμού Νόμο.

(3) Ο Υπουργός δύναται, αφού προηγουμένως εξασφαλίσει τη γραπτή συγκατάθεση της Κοινοβουλευτικής Επιτροπής Οικονομικών και Προϋπολογισμού, να εξουσιοδοτεί τη μεταφορά πιστώσεων μεταξύ υπουργείων το συνολικό ύψος των οποίων δεν υπερβαίνει το πέντε τοις εκατόν (5%) των εγκριμένων πιστώσεων του υπουργείου που αιτείται τη μεταφορά των πιστώσεων, εξαιρουμένων των απολαβών του προσωπικού και των τοκοχρεωλυσιών.

(4) Όταν προϊστάμενος οικονομικού φορέα προτίθεται να υποβάλει αίτημα στον Υπουργό, δυνάμει της υποπαραγράφου (ii) της παραγράφου (α) του εδαφίου (1) του άρθρου 63 του Νόμου, ο προϊστάμενος οικονομικού φορέα υποβάλλει στον Υπουργό το αίτημα στο οποίο προσδιορίζονται –

- (α) τα άρθρα δαπανών, οι ομάδες και υποομάδες δαπανών και οι κατηγορίες δαπανών από τις οποίες και στις οποίες προτείνεται η μεταφορά πιστώσεων·
- (β) το ύψος των πιστώσεων·
- (γ) πλήρης αιτιολόγηση της αναγκαιότητας για τη μεταφορά αυτή· και
- (δ) οτιδήποτε άλλο ήθελε καθορίσει ο Υπουργός, περιλαμβανομένης και συσχέτισης της μεταφοράς των πιστώσεων με την υλοποίηση της στρατηγικής των οικονομικών φορέων.

Μεταφορά πιστώσεων μεταξύ οικονομικών ετών.

15.-(1) Με την επιφύλαξη των διατάξεων του εδαφίου (1) του άρθρου 64 του Νόμου, προϊστάμενος οικονομικού φορέα δύναται να ζητεί την έγκριση του Υπουργού για μεταφορά πιστώσεων στο έτος που έπεται του οικονομικού έτους που έληξε, το αργότερο ένα μήνα μετά τη λήξη του οικονομικού έτους:

Νοείται ότι, πιστώσεις ενός οικονομικού έτους δεν δύναται να μεταφέρονται σε περισσότερα του ενός οικονομικού έτους.

(2) Όταν προϊστάμενος οικονομικού φορέα ζητεί μεταφορά πιστώσεων, δυνάμει των διατάξεων της παραγράφου (1), υποβάλλει στον Υπουργό πλήρως αιτιολογημένο αίτημα, το οποίο περιλαμβάνει το ύψος των πιστώσεων, τους λόγους της μεταφοράς των πιστώσεων και οποιοδήποτε άλλο θέμα ήθελε καθορισθεί με εγκύκλιο του Υπουργού.

(3) Με την επιφύλαξη των διατάξεων του εδαφίου (2) του άρθρου 64 του Νόμου, ο Υπουργός δύναται δυνάμει των διατάξεων του εδαφίου (4) του άρθρου 64 να παραχωρεί έγκριση μεταφοράς πιστώσεων μεταξύ οικονομικών ετών μόνο για πιστώσεις αναπτυξιακών δαπανών που σκοπό έχουν την ολοκλήρωση έργων ή απόκτηση περιουσιακών στοιχείων, στην περίπτωση που βρίσκονται σε εξέλιξη:

Νοείται ότι πιστώσεις για μισθούς, ημερομίσθια, απολαβές, επιδόματα και άλλες δαπάνες προσωπικού δεν δύναται να μεταφέρονται.

(4) Με την επιφύλαξη των διατάξεων των εδαφίων (2) και (3) του άρθρου 64 του Νόμου, εκτός από αναπτυξιακές δαπάνες, ο Υπουργός αποφασίζει για μεταφορά άλλων πιστώσεων μεταξύ οικονομικών ετών, μόνο στις περιπτώσεις που υπάρχουν συμβατικές υποχρεώσεις που αφορούν δεσμεύσεις με βάση συμβόλαια ή συμφωνίες.

Προϋποθέσεις για έγκριση δεσμεύσεων.

16.-(1) Πέραν των προϋποθέσεων που αναφέρονται στις παραγράφους (α) και (β) του εδαφίου (1) του άρθρου 67 του Νόμου, ετήσια δέσμευση δύναται να εγκρίνεται από το Λειτουργό Ελέγχου Δεσμεύσεων οικονομικού φορέα, εφόσον υποβληθεί στον Λειτουργό Ελέγχου Δεσμεύσεων σχετικό έντυπο, όπως αυτό καθορίζεται με εγκύκλιο του Γενικού Λογιστή.

(2) Πέραν των προϋποθέσεων που αναφέρονται στις παραγράφους (α), (β) και (γ) του εδαφίου (2) του άρθρου 68 του Νόμου, πολυετής δέσμευση δύναται να εγκρίνεται από τον Υπουργό, όταν -

(α) το αίτημα για έγκριση πολυετούς δέσμευσης -

- (i) καθορίζει το Κεφάλαιο και άρθρο δαπάνης και την ομάδα ή υποομάδα δαπανών, ανάλογα με την περίπτωση, για τα οποία ζητείται η δέσμευση· και
- (ii) συνοδεύεται από τέτοια έγγραφα όπως αυτά καθορίζονται από το Γενικό Λογιστή,

(β) η πολυετής δέσμευση δεν προκαλεί υπέρβαση των οροφών, κατά τη γνώμη του Υπουργού, σύμφωνα με το Στρατηγικό Πλαίσιο Δημοσιονομικής Πολιτικής ή τις πρόνοιες της εγκυκλίου του προϋπολογισμού ή καταστράτηγηση των ετήσιων δημοσιονομικών στόχων που έχουν τεθεί ή αναληφθεί.

Λειτουργός Ελέγχου Δεσμεύσεων.

17.-(1) Τηρουμένων των διατάξεων του εδαφίου (1) του άρθρου 69 του Νόμου, ο Λειτουργός Ελέγχου Δεσμεύσεων δύναται να εκχωρεί, γραπτώς, οποιαδήποτε από τα καθήκοντά του, σε οποιοδήποτε λειτουργό, υπό την προϋπόθεση ότι στο έγγραφο εκχώρησης καθορίζεται ο σκοπός και τα καθήκοντα που εκχωρούνται.

(2) Η εκχώρηση σε λειτουργό, δυνάμει της παραγράφου (1) δεν απαλλάσσει τον Λειτουργό Ελέγχου Δεσμεύσεων από την ευθύνη σε σχέση με την ενάσκηση της εκχωρηθείσας εξουσίας.

Εγκύκλιος Υπουργού ή/και Γενικού Λογιστή για έλεγχο δεσμεύσεων.

18. Ο Υπουργός ή/και ο Γενικός Λογιστής δύνανται, σύμφωνα με εγκύκλιο, να περιγράφουν τη μορφή, τις διαδικασίες και τους κανόνες για την εφαρμογή του Μέρους VII του Νόμου και των σχετικών Κανονισμών.

ΜΕΡΟΣ VI – ΠΟΙΚΙΛΕΣ ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ

Έναρξη της ισχύος των παρόντων Κανονισμών.

19. Οι παρόντες Κανονισμοί τίθενται σε ισχύ την 1^η Ιανουαρίου 2018.