

Ε.Ε. Παρ. ΙΙΙ(Ι)
Αρ. 5047, 10.11.2017
Αριθμός 366

Κ.Δ.Π. 366/2017

Ο ΠΕΡΙ ΤΗΣ ΠΡΟΛΗΨΗΣ ΚΑΙ ΤΗΣ ΚΑΤΑΣΤΟΛΗΣ ΤΗΣ ΒΙΑΣ ΣΤΟΥΣ ΑΘΛΗΤΙΚΟΥΣ ΧΩΡΟΥΣ ΝΟΜΟΣ ΤΟΥ 2008

Διάταγμα δυνάμει του άρθρου 48(2)

48 του 2008
Παράρτημα.

Ο Υπουργός Δικαιοσύνης και Δημόσιας Τάξεως ασκώντας τις εξουσίες που του παρέχει το άρθρο 48(2) του περί της Πρόληψης και της Καταστολής της Βίας στους Αθλητικούς Χώρους Νόμου, αντικαθιστά το Παράρτημα του παρόντος Νόμου με το Παράρτημα του παρόντος Διατάγματος.

Έγινε στις 30 Οκτωβρίου, 2017.

ΙΩΝΑΣ ΝΙΚΟΛΑΟΥ,
Υπουργός Δικαιοσύνης και Δημόσιας Τάξεως.

Επίσημη Εφημερίδα

C 444

της Ευρωπαϊκής Ένωσης



Έκδοση
στην ελληνική γλώσσα

Ανακοινώσεις και Πληροφορίες

59ο έτος

29 Νοεμβρίου 2016

Περιεχόμενα

IV Πληροφορίες

ΠΛΗΡΟΦΟΡΙΕΣ ΠΡΟΕΡΧΟΜΕΝΕΣ ΑΠΟ ΤΑ ΘΕΣΜΙΚΑ ΚΑΙ ΛΟΙΠΑ ΟΡΓΑΝΑ ΚΑΙ ΤΟΥΣ ΟΡΓΑΝΙΣΜΟΥΣ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ

Συμβούλιο

2016/C 444/01

Ψήφισμα του Συμβουλίου σχετικά με επικαιροποιημένο εγχειρίδιο συστάσεων για τη διεθνή αστυνομική συνεργασία και μέτρων πρόληψης και καταπολέμησης της βίας και των ταραχών εξ αφορμής ποδοσφαιρικών αγώνων διεθνούς χαρακτήρα, στους οποίους συμμετέχει τουλάχιστον ένα κράτος μέλος («Εγχειρίδιο της ΕΕ για το ποδόσφαιρο»)

1

IV

(Πληροφορίες)

ΠΛΗΡΟΦΟΡΙΕΣ ΠΡΟΕΡΧΟΜΕΝΕΣ ΑΠΟ ΤΑ ΘΕΣΜΙΚΑ ΚΑΙ ΛΟΙΠΑ ΟΡΓΑΝΑ ΚΑΙ
ΤΟΥΣ ΟΡΓΑΝΙΣΜΟΥΣ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ

ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ

Ψήφισμα του Συμβουλίου σχετικά με επικαιροποιημένο εγχειρίδιο συστάσεων για τη διεθνή αστυνομική συνεργασία και μέτρων πρόληψης και καταπολέμησης της βίας και των ταραχών εξ αφορμής ποδοσφαιρικών αγώνων διεθνούς χαρακτήρα, στους οποίους συμμετέχει τουλάχιστον ένα κράτος μέλος («Εγχειρίδιο της ΕΕ για το ποδόσφαιρο»)

(2016/C 444/01)

ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ,

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

- (1) Στόχος της Ευρωπαϊκής Ένωσης είναι, μεταξύ άλλων, να παρέχει στους πολίτες υψηλό επίπεδο προστασίας σε έναν χώρο ελευθερίας, ασφάλειας και δικαιοσύνης, αναπτύσσοντας κοινή δράση μεταξύ των κρατών μελών στον τομέα της αστυνομικής συνεργασίας, όπως καθορίζεται στον τίτλο V της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης.
- (2) Στις 21 Ιουνίου 1999 το Συμβούλιο εξέδωσε ψήφισμα σχετικά με εγχειρίδιο για τη διεθνή αστυνομική συνεργασία και μέτρα πρόληψης και καταπολέμησης της βίας και των ταραχών εξ αφορμής διεθνών ποδοσφαιρικών αγώνων ⁽¹⁾.
- (3) Το ψήφισμα αυτό αντικαταστάθηκε αρχικά από το ψήφισμα του Συμβουλίου της 6ης Δεκεμβρίου 2001 ⁽²⁾ και εν συνεχεία από τα ψηφίσματα του Συμβουλίου της 4ης Δεκεμβρίου 2006 ⁽³⁾ και της 3ης Ιουνίου 2010 ⁽⁴⁾ σχετικά με επικαιροποιημένο εγχειρίδιο συστάσεων για τη διεθνή αστυνομική συνεργασία και με μέτρα πρόληψης και καταπολέμησης της βίας και των ταραχών εξ αφορμής ποδοσφαιρικών αγώνων διεθνούς χαρακτήρα, στους οποίους συμμετείχε τουλάχιστον ένα κράτος μέλος (εφεξής το «Εγχειρίδιο της ΕΕ για το ποδόσφαιρο»).
- (4) Στο ψήφισμα προτείνεται να τροποποιηθεί το εγχειρίδιο υπό το πρίσμα των πρόσφατων εμπειριών.
- (5) Το Εγχειρίδιο της ΕΕ για το ποδόσφαιρο αναθεωρήθηκε και επικαιροποιήθηκε, λαμβανομένων υπόψη των πρόσφατων εμπειριών σε σχέση με το Ευρωπαϊκό Πρωτάθλημα Ποδοσφαίρου του 2012 και το Παγκόσμιο Κύπελλο Ποδοσφαίρου του 2014, της ανάπτυξης καθιερωμένων ορθών πρακτικών στο πλαίσιο των εν λόγω διοργανώσεων, της εκτενούς αστυνομικής συνεργασίας σε σχέση με αγώνες εθνικών ομάδων και συλλόγων στην Ευρώπη γενικά, και των απόψεων που εξέφρασαν περισσότεροι από 300 επαγγελματίες στον τομέα της αστυνόμευσης (υπεύθυνοι αστυνόμευσης αγώνων, προσωπικό εθνικών γραφείων πληροφοριών ποδοσφαίρου και άλλοι ειδικοί στον τομέα της αστυνόμευσης ποδοσφαιρικών αγώνων) από τις 25 ευρωπαϊκές χώρες ⁽⁵⁾ που συμμετείχαν στο πανευρωπαϊκό πρόγραμμα κατάρτισης στο πεδίο της αστυνόμευσης ποδοσφαιρικών αγώνων την περίοδο 2011-2014.

⁽¹⁾ ΕΕ C 196 της 13.7.1999, σ. 1.

⁽²⁾ ΕΕ C 22 της 24.1.2002, σ. 1.

⁽³⁾ ΕΕ C 322 της 29.12.2006, σ. 1.

⁽⁴⁾ ΕΕ C 165 της 24.6.2010, σ. 1.

⁽⁵⁾ Αυστρία, Βέλγιο, Βουλγαρία, Κροατία, Κύπρος, Δανία, Εσθονία, Φινλανδία, Γαλλία, Γερμανία, Ελλάδα, Ιρλανδία, Ιταλία, Λιθουανία, Κάτω Χώρες, Πολωνία, Πορτογαλία, Ρουμανία, Ισπανία, Σουηδία και Ηνωμένο Βασίλειο, καθώς και Ελβετία, Σερβία, Τουρκία και Ουκρανία.

- (6) Οι αλλαγές που περιλαμβάνονται στο συνημμένο επικαιροποιημένο εγχειρίδιο δεν θίγουν τις υφισταμένες εθνικές διατάξεις, ιδίως δε την κατανομή των αρμοδιοτήτων μεταξύ των διαφόρων αρχών και υπηρεσιών στα ενδιαφερόμενα κράτη μέλη, ούτε την άσκηση από την Επιτροπή των αρμοδιοτήτων της δυνάμει των Συνθηκών,

ΜΕ ΤΟ ΠΑΡΟΝ,

- (1) ΚΑΛΕΙ τα κράτη μέλη να εξακολουθήσουν να ενισχύουν περαιτέρω την αστυνομική συνεργασία στον τομέα των ποδοσφαιρικών αγώνων (και, ενδεχομένως, άλλων αθλητικών διοργανώσεων) διεθνούς χαρακτήρα.
- (2) ΖΗΤΕΙ, για τον σκοπό αυτό, να κοινοποιηθεί το επικαιροποιημένο εγχειρίδιο που επισυνάπτεται στο παρόν ψήφισμα και περιλαμβάνει παραδείγματα μεθόδων εργασίας που συνιστώνται θερμά, στις αρχές επιβολής του νόμου που συμμετέχουν στην αστυνόμευση ποδοσφαιρικών αγώνων διεθνούς χαρακτήρα, και να εγκριθεί από τις εν λόγω αρχές.
- (3) ΔΗΛΩΝΕΙ ότι, κατά περίπτωση, οι συνιστώμενες μέθοδοι εργασίας μπορούν να εφαρμόζονται και σε άλλες μεγάλες διεθνείς αθλητικές διοργανώσεις.
- (4) Το παρόν ψήφισμα αντικαθιστά το ψήφισμα του Συμβουλίου της 3ης Ιουνίου 2010.
-

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ

Εγχειρίδιο συστάσεων για τη διεθνή αστυνομική συνεργασία και μέτρων πρόληψης και καταπολέμησης της βίας και των ταραχών εξ αφορμής ποδοσφαιρικών αγώνων διεθνούς χαρακτήρα, στους οποίους συμμετέχει τουλάχιστον ένα κράτος μέλος («Εγχειρίδιο της ΕΕ για το ποδόσφαιρο»)

Περιεχόμενα εγχειριδίου

Κεφάλαιο	Θέμα	Σελίδα
	Σκοπός, πεδίο εφαρμογής και χρήση του εγχειριδίου	4
1	Διαχείριση και ανταλλαγή πληροφοριών από την αστυνομία	5
1.1	Εισαγωγή	5
1.2	Καθήκοντα με διεθνή διάσταση	5
1.3	Ανταλλαγή αστυνομικών πληροφοριών	6
1.3α	Ορισμοί	6
1.3β	Είδη πληροφοριών	6
1.3γ	Χρονολογική διαδοχή της ανταλλαγής πληροφοριών	6
1.3δ	Ανταλλαγή πληροφοριών με χώρες εκτός ΕΕ	7
1.4	Καταπολέμηση της τρομοκρατίας και της σοβαρής και οργανωμένης εγκληματικότητας	7
2	Γενικές κατευθύνσεις για τον εθνικό ρόλο και τα καθήκοντα των ΕΓΠΠ	8
3	Συνεργασία μεταξύ της αστυνομίας της φιλοξενούσας χώρας και των φιλοξενούμενων αστυνομικών αντιπροσωπειών	8
3.1	Βασικές αρχές	8
3.2	Υποστήριξη των επιχειρήσεων αστυνόμευσης της φιλοξενούσας χώρας	8
3.3	Ρυθμίσεις συνεργασίας	9
3.4	Υποδείγματα πρωτοκόλλων για μεμονωμένους αγώνες	9
3.5	Κόστος και οικονομικές ρυθμίσεις	10
3.6	Προκαταρκτικές επισκέψεις	10
3.7	Συνοδεία φιλοξενούμενων αστυνομικών αντιπροσωπειών (ξεναγοί)	11
3.8	Σύνδεση φιλοξενούμενων αστυνομικών αντιπροσωπειών	11
3.9	Βασικά καθήκοντα της φιλοξενούμενης αστυνομικής αντιπροσωπείας	12
3.10	Γλώσσα	13
3.11	Συνεργασία μεταξύ των αστυνομικών υπηρεσιών της φιλοξενούσας και της φιλοξενούμενης χώρας κατά τη διάρκεια της διοργάνωσης	13
3.12	Χρήση αναγνωριστικών γιλέκων	13
3.13	Διαπίστευση	13
3.14	Ποδοσφαιρικές διοργανώσεις σε χώρες χωρίς ΕΓΠΠ	13
3.14α	Διμερείς συμφωνίες	13
3.14β	Συνεργασία μεταξύ ΕΓΠΠ	14

3.15	Ρόλος της Ιντερπόλ και της Ευρωπόλ	14
4	Συνεργασία μεταξύ της αστυνομίας και του διοργανωτή	14
5	Συνεργασία μεταξύ της αστυνομίας και των δικαστικών και των διωκτικών υπηρεσιών	15
6	Συνεργασία μεταξύ αστυνομίας και οπαδών	16
7	Στρατηγική επικοινωνίας και μέσων ενημέρωσης	16
7.1	Στρατηγική επικοινωνίας	16
7.2	Στρατηγική για τα μέσα ενημέρωσης	17
8	Συνεδριάσεις των εμπειρογνομόνων της ΕΕ σε θέματα ασφάλειας και προστασίας σε ποδοσφαιρικούς αγώνες	17
9	Κατάλογος σχετικών εγγράφων όσον αφορά την ασφάλεια και την προστασία σε ποδοσφαιρικές διοργανώσεις	18
9.1	Βασικά έγγραφα που έχουν ήδη εγκριθεί από το Συμβούλιο της Ευρωπαϊκής Ένωσης	18
9.2	Βασικά έγγραφα που έχουν ήδη εγκριθεί από το Συμβούλιο της Ευρώπης	18
<i>Προσάρτημα 1</i>	<i>Πρωτόκολλο για την ανάπτυξη φιλοξενούμενων αστυνομικών αντιπροσωπειών (Prüm)</i>	19
<i>Προσάρτημα 2</i>	<i>Πρωτόκολλο για την ανάπτυξη φιλοξενούμενων αστυνομικών αντιπροσωπειών (εκτός Prüm)</i>	25
<i>Προσάρτημα 3</i>	<i>Προδιαγραφές αναγνωριστικών γιλέκων της αστυνομίας</i>	30
<i>Προσάρτημα 4</i>	<i>Δυναμική εκτίμηση κινδύνου και διαχείριση πλήθους</i>	32
<i>Προσάρτημα 5</i>	<i>Κατηγοριοποίηση οπαδών</i>	35

Σκοπός, πεδίο εφαρμογής και χρήση του Εγχειριδίου

Σκοπός του παρόντος εγγράφου είναι να ενισχυθούν η ασφάλεια και η προστασία σε ποδοσφαιρικούς αγώνες διεθνούς χαρακτήρα και ειδικότερα να καταστεί αποτελεσματικότερη η διεθνής αστυνομική συνεργασία.

Το περιεχόμενο, το οποίο είναι σύμφωνο με τις καθιερωμένες ορθές πρακτικές για την υιοθέτηση ολοκληρωμένης προσέγγισης με τη συμμετοχή πολλών φορέων όσον αφορά την ασφάλεια, την προστασία και την παροχή υπηρεσιών σε ποδοσφαιρικούς αγώνες, μπορεί, κατά περίπτωση, να εφαρμόζεται σε άλλες αθλητικές διοργανώσεις διεθνούς χαρακτήρα, εφόσον το αποφασίσει κράτος μέλος.

Το περιεχόμενο δεν θίγει τις υφιστάμενες εθνικές διατάξεις, ειδικότερα τις αρμοδιότητες και τις υποχρεώσεις των διαφόρων φορέων σε κάθε κράτος μέλος.

Μολονότι το παρόν έγγραφο επικεντρώνεται κυρίως στη διεθνή αστυνομική συνεργασία, η ιδιαιτερότητα της διαχείρισης των ποδοσφαιρικών αγώνων (και άλλων αθλητικών διοργανώσεων) με τη συμμετοχή πολλών φορέων αποτυπώνεται σε αναφορές στη σχέση της αστυνομίας με άλλους βασικούς εταίρους, όπως ο διοργανωτής, και ενδιαφερομένους, ιδίως τους οπαδούς.

Η διεθνής αστυνομική συνεργασία και οι επιχειρήσεις αστυνόμευσης ποδοσφαιρικών αγώνων πρέπει να διέπονται από τις αρχές της νομιμότητας, της αναλογικότητας και της επάρκειας. Παραδείγματα ορθών πρακτικών σε σχέση με τη δυναμική εκτίμηση κινδύνου και τη διαχείριση πλήθους παρουσιάζονται αναλυτικά στο προσάρτημα 4.

Ενώ η αρμόδια αρχή του κράτους μέλους που έχει αναλάβει τη διοργάνωση είναι υπεύθυνη για την ασφάλεια και την προστασία στο πλαίσιο της διοργάνωσης, οι αρχές των συμμετεχόντων και των γειτονικών κρατών, καθώς και των κρατών διέλευσης, οφείλουν να παρέχουν βοήθεια, όπου κρίνεται σκόπιμο.

Το παρόν έγγραφο θα πρέπει να διαδοθεί ευρέως και να εφαρμοστεί σε όλα τα κράτη μέλη και σε άλλες ευρωπαϊκές χώρες και πέραν αυτών, προκειμένου να ελαχιστοποιηθούν οι κίνδυνοι ως προς την ασφάλεια και την προστασία και να εξασφαλιστεί αποτελεσματική διεθνής αστυνομική συνεργασία.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ 1

1. Διαχείριση και ανταλλαγή πληροφοριών από την αστυνομία**1.1. Εισαγωγή**

Η έγκαιρη ανταλλαγή εξακριβωμένων πληροφοριών έχει τεράστια σημασία για την ενίσχυση της ασφάλειας και της προστασίας και την πρόληψη της βίας και των ταραχών σε σχέση με το ποδόσφαιρο.

Σύμφωνα με την απόφαση 2002/348/ΔΕΥ του Συμβουλίου, όπως τροποποιήθηκε από την απόφαση 2007/412/ΔΕΥ του Συμβουλίου, της 12ης Ιουνίου 2007, κάθε κράτος μέλος πρέπει να ιδρύσει εθνικό γραφείο πληροφοριών ποδοσφαίρου (ΕΓΠΠ) που θα λειτουργεί ως το εθνικό κεντρικό σημείο επαφής για την ανταλλαγή χρήσιμων πληροφοριών σχετικά με ποδοσφαιρικούς αγώνες διεθνούς χαρακτήρα και τη διευκόλυνση της διεθνούς αστυνομικής συνεργασίας στον τομέα των ποδοσφαιρικών αγώνων.

Σε περίπτωση άμεσων επαφών μεταξύ των αστυνομικών υπηρεσιών της διοργανώτριας και της φιλοξενούμενης χώρας, κάθε πληροφορία που ανταλλάσσεται θα πρέπει να κοινοποιείται ταυτόχρονα στα σχετικά ΕΓΠΠ. Οι επαφές αυτές δεν θα πρέπει να θίγουν τον βασικό ρόλο του ΕΓΠΠ να εξασφαλίζει την ποιότητα των πληροφοριών και την ευρύτερη διάδοσή τους σε άλλους σχετικούς εταίρους και αρχές.

Η σχέση μεταξύ του ΕΓΠΠ και των αρμόδιων εθνικών αρχών θα πρέπει να υπόκειται στην ισχύουσα εθνική νομοθεσία.

Σύμφωνα με το άρθρο 1 παράγραφος 4 της απόφασης 2002/348/ΔΕΥ του Συμβουλίου, κάθε κράτος μέλος πρέπει να μεριμνά ώστε το εθνικό του γραφείο πληροφοριών ποδοσφαίρου να μπορεί να ασκεί γρήγορα και αποτελεσματικά τα καθήκοντα που του έχουν ανατεθεί.

— Για να είναι αποτελεσματικό, το προσωπικό του ΕΓΠΠ θα πρέπει να είναι εκπαιδευμένο και εξοπλισμένο ούτως ώστε να αποτελεί εθνική πηγή εμπειρογνομούσης σε θέματα αστυνόμευσης ποδοσφαιρικών αγώνων και συναφή θέματα ασφάλειας και προστασίας.

1.2. Καθήκοντα με διεθνή διάσταση

Το ΕΓΠΠ παρέχει υποστήριξη στις αρμόδιες εθνικές αρχές. Βάσει των πληροφοριών που έχουν αναλυθεί και αξιολογηθεί, διαβιβάζονται στις αρμόδιες εθνικές αρχές οι αναγκαίες προτάσεις ή συστάσεις που βοηθούν στην εκπόνηση πολιτικής με τη συμμετοχή πολλών φορέων για θέματα σχετικά με το ποδόσφαιρο.

Το ΕΓΠΠ συνεργάζεται στενά με την τοπική αστυνομία όσον αφορά ποδοσφαιρικούς αγώνες σε εθνικό ή διεθνές επίπεδο. Για να είναι απολύτως αποτελεσματικές ως προς την παροχή αυτής της υποστήριξης, οι πληροφορίες σχετικά με τον σημαντικό ρόλο των ΕΓΠΠ θα πρέπει να διαδίδονται ευρέως και να γίνονται κατανοητές από όλες τις υπηρεσίες αστυνόμευσης σε κάθε κράτος μέλος.

Κάθε κράτος μέλος θα πρέπει επίσης να μεριμνά για τη δημιουργία εθνικού δικτύου εντεταλμένων υπαλλήλων της τοπικής αστυνομίας, οι οποίοι θα είναι αρμόδιοι να συγκεντρώνουν και να παρέχουν στο ΕΓΠΠ όλα τα στοιχεία και τις πληροφορίες που αφορούν τις ποδοσφαιρικές διοργανώσεις στην περιοχή τους.

Κάθε ΕΓΠΠ καλείται να διατηρεί επικαιροποιημένη ανάλυση κινδύνου⁽¹⁾ σε σχέση με τους συλλόγους και την εθνική ομάδα της χώρας του προς όφελος των ΕΓΠΠ άλλων χωρών. Η ανάλυση κινδύνου κοινοποιείται γενικά στα άλλα ΕΓΠΠ και για τον σκοπό αυτό χρησιμοποιούνται τα έντυπα που είναι διαθέσιμα στον δικτυακό τόπο των ΕΓΠΠ (www.pfir.eu).⁽²⁾ Τονίζεται, ωστόσο, ότι οι κίνδυνοι ποικίλλουν και εξαρτώνται από διάφορους παράγοντες. Ως εκ τούτου, πρέπει να διενεργείται δυναμική εκτίμηση κινδύνου καθ' όλη τη διάρκεια μιας διοργάνωσης.

Κάθε ΕΓΠΠ θα πρέπει να έχει πρόσβαση στις σχετικές εθνικές βάσεις δεδομένων της αστυνομίας. Η ανταλλαγή πληροφοριών προσωπικού χαρακτήρα υπόκειται στο ισχύον εθνικό και διεθνές δίκαιο, ιδίως την απόφαση του Prüm⁽³⁾ ή διμερείς και πολυμερείς συμφωνίες.

Το ΕΓΠΠ καλείται να εξασφαλίζει ότι όλες οι πληροφορίες υποβάλλονται σε ποιοτικό έλεγχο όσον αφορά το περιεχόμενο.

Για την ανταλλαγή όλων των πληροφοριών θα πρέπει να χρησιμοποιούνται τα κατάλληλα έντυπα που διατίθενται στον δικτυακό τόπο των ΕΓΠΠ.

⁽¹⁾ Ως ανάλυση κινδύνου νοείται η περιγραφή των χαρακτηριστικών των οπαδών εθνικών ομάδων και συλλόγων. Η περιγραφή αυτή καλύπτει επίσης τους επικίνδυνους οπαδούς και το είδος των σχέσεών τους με άλλους οπαδούς εντός και εκτός της χώρας τους, συμπεριλαμβανομένων των τοπικών πληθυσμιακών ομάδων, καθώς και τις συνθήκες που μπορούν να αυξήσουν τον ενδεχόμενο κίνδυνο (μεταξύ άλλων, η αλληλεπίδραση με την αστυνομία και τους συνοδούς περιφρούρησης).

⁽²⁾ Ο δικτυακός τόπος των ΕΓΠΠ είναι ένας πολύ ασφαλής δικτυακός τόπος που μπορούν να χρησιμοποιούν αποκλειστικά τα ΕΓΠΠ και περιέχει πληροφορίες σχετικά με ποδοσφαιρικούς αγώνες διεθνούς χαρακτήρα (π.χ. επισκόπηση συλλόγων, προαγωνιστικές και μεταγωνιστικές εκθέσεις).

⁽³⁾ Απόφαση 2008/615/ΔΕΥ του Συμβουλίου, της 23ης Ιουνίου 2008, σχετικά με την αναβάθμιση της διασυνοριακής συνεργασίας, ιδίως όσον αφορά την καταπολέμηση της τρομοκρατίας και του διασυνοριακού εγκλήματος (ΕΕ L 210 της 6.8.2008, σ. 1).

1.3. Ανταλλαγή αστυνομικών πληροφοριών

1.3α Ορισμοί

Στο παρόν εγχειρίδιο, ως «διοργάνωση» νοείται ένας συγκεκριμένος ποδοσφαιρικός αγώνας ή σειρά αγώνων σε όλες τις πτυχές τους. Ως «αστυνομία της φιλοξενούσας χώρας» νοείται η αστυνομία της χώρας στην οποία διεξάγεται ο αγώνας ή η σειρά αγώνων. Ως «αστυνομία της φιλοξενούμενης χώρας» νοείται η αστυνομία της χώρας στην οποία η συμμετέχουσα ομάδα ή ομάδες έχουν την έδρα τους.

1.3β Είδη πληροφοριών

Μπορεί να γίνει διάκριση μεταξύ γενικών πληροφοριών και πληροφοριών προσωπικού χαρακτήρα.

α) Γενικές πληροφορίες

Οι γενικές πληροφορίες περιλαμβάνουν πληροφορίες στρατηγικού και τακτικού χαρακτήρα, στις οποίες βασίζονται οι προετοιμασίες και οι επιχειρήσεις στο πλαίσιο της διοργάνωσης όσον αφορά τον προσδιορισμό και την πρόληψη ή τη μείωση των κινδύνων ως προς την ασφάλεια και την προστασία, τη διενέργεια δυναμικών αναλύσεων κινδύνου πριν και κατά τη διάρκεια της διοργάνωσης, και την κατάλληλη και ανάλογη αντίδραση στους κινδύνους για την ασφάλεια και την προστασία που ανακύπτουν κατά τη διάρκεια της διοργάνωσης.

β) Πληροφορίες προσωπικού χαρακτήρα

Στο πλαίσιο αυτό, ως πληροφορίες προσωπικού χαρακτήρα νοούνται οι πληροφορίες για άτομα που η αστυνομία εκτιμά ότι αποτελούν ενδεχόμενο κίνδυνο για τη δημόσια ασφάλεια σε σχέση με τη διοργάνωση. Οι πληροφορίες αυτές μπορεί να περιλαμβάνουν στοιχεία για άτομα τα οποία έχουν αναμφισβήτητα προκαλέσει βιαιότητες ή ταραχές, ή έχουν συμμετάσχει σε αυτές, σε παλαιότερους ποδοσφαιρικούς αγώνες.

1.3γ Χρονολογική διαδοχή της ανταλλαγής πληροφοριών

Μπορεί να γίνει διάκριση σε τρεις φάσεις: πριν, κατά τη διάρκεια και μετά τη διοργάνωση. Επίσης, δεν χρειάζεται να γίνεται πάντα αυστηρός διαχωρισμός των τριών αυτών φάσεων.

Πριν από τη διοργάνωση

Το ΕΓΠΠ της φιλοξενούσας χώρας διαβιβάζει τις απαιτήσεις παροχής πληροφοριών στο αντίστοιχο ΕΓΠΠ της φιλοξενούμενης χώρας ή χωρών. Οι απαιτήσεις αυτές αφορούν τα ακόλουθα:

- ανάλυση κινδύνου σχετικά με τους οπαδούς της φιλοξενούμενης ομάδας,
- άλλες χρήσιμες πληροφορίες για την ασφάλεια και την προστασία στο πλαίσιο της διοργάνωσης, π.χ. ταξιδιωτικά στοιχεία των οπαδών και άλλες απειλές διασάλευσης της δημόσιας τάξης.

Το ΕΓΠΠ της φιλοξενούμενης χώρας ή χωρών ανταποκρίνεται στις απαιτήσεις παροχής πληροφοριών του αντίστοιχου εθνικού γραφείου της φιλοξενούσας χώρας και, ίδια πρωτοβουλία, παρέχει κάθε σχετική πληροφορία σε κάθε άλλο ενδιαφερόμενο ΕΓΠΠ.

Το ΕΓΠΠ της φιλοξενούσας χώρας παρέχει πληροφορίες σχετικά με την ισχύουσα νομοθεσία και την πολιτική των αρχών (π.χ. πολιτική για το αλκοόλ), τις οργανωτικές πτυχές της διοργάνωσης και το βασικό προσωπικό ασφάλειας και προστασίας.

Όλες οι σχετικές πληροφορίες τίθενται στη διάθεση των άλλων ενδιαφερόμενων ΕΓΠΠ και εισάγονται στον δικτυακό τόπο των ΕΓΠΠ με χρήση των κατάλληλων εντύπων.

Το ΕΓΠΠ της φιλοξενούμενης χώρας ή χωρών καλείται να παράσχει επίκαιρες και εξακριβωμένες πληροφορίες σχετικά με τις μετακινήσεις των επικίνδυνων και των μη επικίνδυνων οπαδών, τη συμμετέχουσα ομάδα (εφόσον υπάρχει απειλή) και τις πωλήσεις των εισιτηρίων, καθώς και κάθε άλλη σχετική πληροφορία.

Το ΕΓΠΠ της φιλοξενούσας χώρας παρέχει πληροφορίες στο αντίστοιχο εθνικό γραφείο της φιλοξενούμενης χώρας ή χωρών, ιδίως όσον αφορά την ένταξη της φιλοξενούμενης αστυνομικής αντιπροσωπείας στην επιχείρηση αστυνόμευσης της φιλοξενούσας χώρας, καθώς και πληροφορίες για τους φιλοξενούμενους οπαδούς κ.λπ.

Κατά τη διάρκεια της διοργάνωσης

Το ΕΓΠΠ της φιλοξενούσας χώρας μπορεί να ζητήσει επιβεβαίωση των πληροφοριών που έχουν ήδη παρασχεθεί, καθώς και επικαιροποιημένη ανάλυση κινδύνου. Εφόσον έχει δημιουργηθεί σύστημα αξιωματικών συνδέσμων, η αίτηση διαβιβάζεται και απαντάται μέσω του συστήματος αυτού.

Το ΕΓΠΠ της φιλοξενούσας χώρας θα πρέπει να ενημερώνει το αντίστοιχο εθνικό γραφείο της φιλοξενούμενης χώρας όταν συμβαίνουν σχετικά επεισόδια κατά τη διάρκεια της διοργάνωσης.

Το ΕΓΠΠ της φιλοξενούμενης χώρας ή χωρών παρακολουθεί και, κατά περίπτωση, παρέχει στο αντίστοιχο εθνικό γραφείο της φιλοξενούσας χώρας επικαιροποιημένα στοιχεία σχετικά με τις μετακινήσεις και τη θέση των φιλοξενούμενων οπαδών. Χρήσιμες πληροφορίες για επεισόδια που σχετίζονται με αθλητικές διοργανώσεις στη χώρα τους κατά τη διάρκεια αγώνων ή πρωταθλημάτων παρέχονται επίσης στο ΕΓΠΠ της φιλοξενούσας χώρας και σε κάθε άλλο σχετικό ΕΓΠΠ.

Επίσης παρέχονται στα ΕΓΠΠ της χώρας προέλευσης και των τυχόν χωρών διέλευσης γενικές πληροφορίες σχετικά με την επιστροφή των οπαδών που απελάθηκαν ή/και εκείνων που τους απαγορεύτηκε η είσοδος.

Μετά τη διοργάνωση

Εντός πέντε εργάσιμων ημερών από την ολοκλήρωση της διοργάνωσης, το ΕΓΠΠ της φιλοξενούσας χώρας παρέχει στο αντίστοιχο εθνικό γραφείο της φιλοξενούμενης χώρας (χρησιμοποιώντας τα κατάλληλα έντυπα που διατίθενται στον δικτυακό τόπο των ΕΓΠΠ) πληροφορίες:

- σχετικά με τη συμπεριφορά των οπαδών προκειμένου τα ΕΓΠΠ της εθνικής ομάδας/συνδέσμου που υποστηρίζουν ή/και του τόπου κατοικίας τους να μπορούν να επικαιροποιήσουν την ανάλυση κινδύνου,
- σχετικά με την επιχειρησιακή χρησιμότητα αφενός των πληροφοριών που παρείχε και αφετέρου της υποστήριξης που προσέφερε η φιλοξενούμενη αστυνομική αντιπροσωπεία ή αντιπροσωπείες,
- στο πλαίσιο της περιγραφής τυχόν επεισοδίων: πληροφορίες σχετικά με συλλήψεις ή κυρώσεις ανταλλάσσονται σύμφωνα με το εθνικό και το διεθνές δίκαιο. Κατά περίπτωση, οι πληροφορίες αυτές θα πρέπει να περιλαμβάνουν τα ακόλουθα:
 - στοιχεία προσωπικού χαρακτήρα των συλληφθέντων/καταδικασθέντων παραβατών,
 - το όνομα της αρμόδιας αρχής επιβολής του νόμου,
 - καταγραφή των γεγονότων (εφόσον υπάρχει),
 - την απόφαση του δικαστηρίου (εφόσον υπάρχει),
 - τα διαθέσιμα αποδεικτικά στοιχεία (ιδίως φωτογραφικό/βιντεοσκοπημένο υλικό επισκεπτών παραβατών που δεν έχουν εντοπιστεί ακόμη).

Με βάση τις πληροφορίες που παρέχουν το ΕΓΠΠ της φιλοξενούσας χώρας και η φιλοξενούμενη αστυνομική αντιπροσωπεία, το αντίστοιχο εθνικό γραφείο της φιλοξενούμενης χώρας επικαιροποιεί στη συνέχεια τη γενική ανάλυση κινδύνου του.

Τα ΕΓΠΠ της φιλοξενούσας και της φιλοξενούμενης χώρας συνεργάζονται προκειμένου να αποτιμήσουν την αποτελεσματικότητα των ρυθμίσεων για την ανταλλαγή των πληροφοριών και το έργο της φιλοξενούμενης αστυνομικής αντιπροσωπείας.

1.3δ Ανταλλαγή πληροφοριών με χώρες εκτός ΕΕ

Τα ΕΓΠΠ αποτελούν τον κατάλληλο δίαυλο για την ανταλλαγή πληροφοριών με τα αντίστοιχα εθνικά γραφεία σε χώρες εκτός ΕΕ. Εάν μια χώρα δεν διαθέτει ΕΓΠΠ, η κρατική υπηρεσία που είναι αρμόδια για θέματα αστυνόμευσης θα πρέπει να κληθεί να ορίσει ένα κεντρικό σημείο επαφής της αστυνομίας. Τα στοιχεία επικοινωνίας θα πρέπει να διαβιβασθούν στα άλλα ΕΓΠΠ και να εισαχθούν στον δικτυακό τόπο των ΕΓΠΠ.

1.4. Καταπολέμηση της τρομοκρατίας και της σοβαρής και οργανωμένης εγκληματικότητας

Για την ανταλλαγή πληροφοριών για θέματα όπως η καταπολέμηση της τρομοκρατίας και της σοβαρής και οργανωμένης εγκληματικότητας, η αρμόδια αστυνομική υπηρεσία της φιλοξενούσας χώρας μπορεί να επικοινωνεί μέσω οποιουδήποτε υφιστάμενου δικτύου ή μέσω ειδικών αστυνομικών συνδέσμων που έχουν διοριστεί για τον σκοπό αυτό.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ 2

2. Γενικές κατευθύνσεις για τον εθνικό ρόλο και τα καθήκοντα των ΕΓΠΠ

Σε εθνικό επίπεδο, το ΕΓΠΠ θα πρέπει να λειτουργεί ως εθνική πηγή εμπειρογνομοσύνης σε θέματα αστυνόμευσης ποδοσφαιρικών αγώνων. Για την εκπλήρωση του ρόλου αυτού, το ΕΓΠΠ θα πρέπει να αναλαμβάνει διάφορα βασικά καθήκοντα που σχετίζονται με το ποδόσφαιρο, μεταξύ των οποίων:

- συντονισμό της ανταλλαγής πληροφοριών σχετικά με ποδοσφαιρικούς αγώνες που διεξάγονται στο πλαίσιο εγχώριων διοργανώσεων,
- συλλογή και ανάλυση δεδομένων σχετικά με επεισόδια (εντός και εκτός γηπέδων) που συνδέονται με ποδοσφαιρικούς αγώνες και συναφείς συλλήψεις και κρατήσεις, καθώς και σχετικά με την έκβαση τυχόν δικαστικών ή διοικητικών διαδικασιών που ακολουθούν,
- συλλογή και ανάλυση πληροφοριών σχετικά με την επιβολή μέτρων αποκλεισμού και, κατά περίπτωση, διαχείριση της συμμόρφωσης με τα εν λόγω μέτρα αποκλεισμού,
- κατά περίπτωση, συντονισμό και οργάνωση της κατάρτισης και των εργασιών των υπαλλήλων των υπηρεσιών πληροφοριών ή/και των εντοπιστών (spotters).

Κάθε ΕΓΠΠ μπορεί να συνάψει επίσημη διμερή συμφωνία με τρίτο μέρος σχετικά με την ανταλλαγή ορισμένων πληροφοριών σύμφωνα με την οικεία εθνική νομοθεσία. Οι πληροφορίες αυτές δεν επιτρέπεται να ανταλλάσσονται περαιτέρω χωρίς τη συμφωνία του αποστολέα.

Τα ΕΓΠΠ μπορούν να συμβάλλουν καθοριστικά στην υποστήριξη των υπευθύνων αστυνόμευσης αγώνων της αστυνομίας για την εφαρμογή των στρατηγικών και επιχειρησιακών τους προτεραιοτήτων σε όλους τους αγώνες διεθνούς χαρακτήρα. Οι κύριες προτεραιότητες στο πλαίσιο των επιχειρήσεων αστυνόμευσης της φιλοξενούσας χώρας θα πρέπει να περιλαμβάνουν τα ακόλουθα:

- παροχή ασφαλούς, προστατευμένου και φιλόξενου περιβάλλοντος για τους οπαδούς και τις τοπικές κοινωνίες,
- διαχείριση όλων των πτυχών της διοργάνωσης που σχετίζονται με την αστυνόμευση,
- καθορισμό των προετοιμασιών αστυνόμευσης και των επιχειρησιακών στρατηγικών με βάση εκτιμήσεις κινδύνου της αστυνομίας,
- παρακολούθηση περιπτώσεων αναδυόμενων κινδύνων και ανάλογη αντίδραση, με έγκαιρη και στοχευμένη παρέμβαση, για την πρόληψη της κλιμάκωσης του κινδύνου,
- πλήρη αξιοποίηση των πληροφοριών και των συμβουλών που παρέχουν οι φιλοξενούμενες αστυνομικές αντιπροσωπείες σχετικά με τη δυναμική των φιλοξενούμενων οπαδών, και
- προώθηση μιας αντίληψης σχετικά με τον καλύτερο δυνατό τρόπο προσαρμογής κάθε ενδεχόμενης διαφορετικής νοοτροπίας, προσέγγισης και τακτικής σε επίπεδο αστυνόμευσης της φιλοξενούμενης χώρας στις επιχειρήσεις αστυνόμευσης της φιλοξενούσας χώρας.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ 3

3. Συνεργασία μεταξύ της αστυνομίας της φιλοξενούσας χώρας και των φιλοξενούμενων αστυνομικών αντιπροσωπειών**3.1. Βασικές αρχές**

Οι χώρες που διαθέτουν τη νομική δυνατότητα να εμποδίζουν την έξοδο επικίνδυνων οπαδών από τη χώρα, θα πρέπει να λαμβάνουν όλα τα αναγκαία μέτρα για την αποτελεσματική επίτευξη αυτού του στόχου και ενημερώνουν σχετικά τη διοργανώτρια χώρα. Κάθε χώρα θα πρέπει να λαμβάνει όλα τα δυνατά μέτρα για την πρόληψη της συμμετοχής υπηκόων της σε διαταράξεις της δημόσιας τάξης σε άλλη χώρα και/ή της διοργάνωσης τέτοιων ενεργειών εκ μέρους υπηκόων της.

Ο ρόλος που διαδραματίζουν οι φιλοξενούμενες αστυνομικές αντιπροσωπείες στην υποστήριξη των επιχειρήσεων αστυνόμευσης των φιλοξενουσών χωρών είναι ζωτικός, όπως αποδεικνύεται από την εκτεταμένη πείρα που έχει αποκτηθεί στην Ευρώπη κατά την τελευταία δεκαετία.

3.2. Υποστήριξη των επιχειρήσεων αστυνόμευσης της φιλοξενούσας χώρας

Επιπρόσθετα στη συνολική ανταλλαγή πληροφοριών, και με βάση τις αρχές που περιέχονται στο κεφάλαιο 1 του παρόντος εγχειριδίου, το ΕΓΠΠ της διοργανώτριας χώρας, μετά από ενδελεχή διαβούλευση με την αρμόδια υπηρεσία επιχειρήσεων αστυνόμευσης, είναι σκόπιμο να προσκαλεί αστυνομική αντιπροσωπεία από τη φιλοξενούμενη χώρα ή χώρες όποτε πραγματοποιείται κάποια σημαντική διοργάνωση.

Προκειμένου να παρέχεται προστιθέμενη αξία στις επιχειρήσεις αστυνόμευσης της διοργανώτριας χώρας, είναι σημαντικό οι φιλοξενούμενες αστυνομικές αντιπροσωπείες να απαρτίζονται από προσωπικό με γνώσεις και πείρα στον τομέα της δυναμικής και της συμπεριφοράς των φιλοξενούμενων οπαδών.

Κατά τη διάρκεια μιας διοργάνωσης, η φιλοξενούμενη αστυνομική αντιπροσωπεία θα πρέπει να θεωρείται πρωταρχική πηγή πληροφοριών σχετικά με τους φιλοξενούμενους οπαδούς, τη συμπεριφορά τους και τους πιθανούς κινδύνους. Οι πληροφορίες αυτές συνιστούν προστιθέμενη αξία για τον υπεύθυνο αστυνόμευσης αγώνων της φιλοξενούσας χώρας και μπορεί να περιλαμβάνουν:

- ενδεδειγμένη διαχείριση του πλήθους για τους τακτικούς οπαδούς,
- απόκτηση και ανταλλαγή πληροφοριών που συλλέγονται πριν από τον αγώνα και την ημέρα του αγώνα,
- στενή παρακολούθηση των διοργανώσεων ώστε να παρέχονται έγκαιρες και ακριβείς πληροφορίες στην αστυνομία της διοργανώτριας χώρας,
- παρακολούθηση και ερμηνεία της συμπεριφοράς των φιλοξενούμενων οπαδών, καθώς και εντοπισμό και παρακολούθηση των επικίνδυνων οπαδών και των πιθανών σεναρίων κινδύνου για τη διαμόρφωση μιας εξελισσόμενης και δυναμικής εκτίμησης του κινδύνου (βλέπε προσάρτημα 5),
- εφόσον έχει συμφωνηθεί με τον επικεφαλής της φιλοξενούμενης αντιπροσωπείας, και κατόπιν εκτίμησης του κινδύνου από την αστυνομία, προληπτική παρέμβαση προς αποφυγή της κλιμάκωσης οποιασδήποτε ανάρμοστης συμπεριφοράς των φιλοξενούμενων οπαδών,
- επικοινωνία με τους φιλοξενούμενους οπαδούς και δημιουργία γέφυρας επικοινωνίας μεταξύ των οπαδών και της αστυνομίας της φιλοξενούσας χώρας, ούτως ώστε να παρέχεται βοήθεια στην αντιμετώπιση των δυνητικών ή παρουσιάζομενων προβλημάτων,
- συλλογή πληροφοριών σχετικά με οποιαδήποτε εγκληματική και ανάρμοστη συμπεριφορά, καθώς και για ποινικά αδικήματα και ταυτοποίηση των παραβατών μεταξύ των φιλοξενούμενων.

3.3. Ρυθμίσεις συνεργασίας

Σύμφωνα με την απόφαση 2002/348/ΔΕΥ του Συμβουλίου, για τους μεμονωμένους αγώνες ποδοσφαίρου με διεθνή διάσταση, η επίσημη πρόσκληση προς φιλοξενούμενη αστυνομική αντιπροσωπεία θα πρέπει να διαβιβάζεται μέσω του ΕΓΠΠ της φιλοξενούσας χώρας. Λαμβάνοντας υπόψη τους συγκεκριμένους στόχους της συνεργασίας, η πρόσκληση θα πρέπει να αναφέρει ποια θα είναι η σύνθεση της αντιπροσωπείας και να διευκρινίζει τον ρόλο και τις ευθύνες της. Θα πρέπει επίσης να διευκρινίζει την προβλεπόμενη διάρκεια παραμονής της φιλοξενούμενης αστυνομικής αντιπροσωπείας στη φιλοξενούσα χώρα.

Για τις διεθνείς διοργανώσεις και τους μεμονωμένους αγώνες (σε περίπτωση που υποβληθεί αίτημα από οποιοδήποτε από τα εθνικά γραφεία πληροφοριών ποδοσφαίρου) η επίσημη πρόσκληση προς φιλοξενούμενη αστυνομική αντιπροσωπεία θα πρέπει να προέρχεται από την αρμόδια αρχή της φιλοξενούσας χώρας, κατόπιν διαβούλευσης με το ΕΓΠΠ της φιλοξενούσας χώρας, και μπορεί να υπόκειται σε διακρατική συμφωνία.

Εάν δεν προσκληθεί φιλοξενούμενη αστυνομική αντιπροσωπεία από το εθνικό γραφείο πληροφοριών ποδοσφαίρου της φιλοξενούσας χώρας, το αντίστοιχο γραφείο της φιλοξενούμενης χώρας μπορεί, εφόσον κριθεί σκόπιμο, να υποβάλει στο ΕΓΠΠ της φιλοξενούσας χώρας πρωτόβουλη πρόταση αποστολής αντιπροσωπείας. Εάν το ΕΓΠΠ της φιλοξενούσας χώρας δεν δεχθεί την πρόταση, οποιαδήποτε αστυνομική αντιπροσωπεία μεταβεί σε αυτήν θα ενεργεί υπό ανεπίσημη ιδιότητα εκτός του πεδίου εφαρμογής του παρόντος εγχειριδίου.

Οι λεπτομέρειες της πρόσκλησης για παροχή υποστήριξης θα πρέπει να αποτελούν αντικείμενο συμφωνίας μεταξύ των ενδιαφερόμενων ΕΓΠΠ πολύ πριν από τη διοργάνωση και/ή τον μεμονωμένο αγώνα προκειμένου να δίνεται επαρκής χρόνος προετοιμασίας στη φιλοξενούμενη αστυνομική αντιπροσωπεία. Στο πλαίσιο αυτό, υποβάλλεται πρόσκληση για την παροχή συνδρομής το συντομότερο δυνατόν μετά την ανακοίνωση της ημερομηνίας του αγώνα.

Για μεμονωμένους αγώνες διεθνούς χαρακτήρα, ο ελάχιστος χρόνος προετοιμασίας για τη φιλοξενούμενη αστυνομική αντιπροσωπεία είναι τρεις εβδομάδες. Εάν η ειδοποίηση γίνεται σε χρόνο μικρότερο των τριών εβδομάδων από τον αγώνα (λόγου χάριν στις μεταγενέστερες φάσεις ευρωπαϊκής ποδοσφαιρικής διοργάνωσης ή λόγω αυξημένων επιπέδων κινδύνου) η πρόσκληση θα πρέπει να αποστέλλεται αμέσως. Για τις διεθνείς διοργανώσεις, ο ελάχιστος χρόνος προετοιμασίας για τη φιλοξενούμενη αστυνομική αντιπροσωπεία είναι 16 εβδομάδες.

Οι λεπτομέρειες των ρυθμίσεων (π.χ. εξουσίες της αστυνομίας, εξοπλισμός, στολές κ.λπ.) όσον αφορά τη φιλοξενούμενη αστυνομική αντιπροσωπεία αποτελούν αντικείμενο διαπραγμάτευσης μεταξύ των αντίστοιχων ΕΓΠΠ, μετά από διαβουλεύσεις με την τοπική αστυνομία σχετικά με τον μεμονωμένο αγώνα.

3.4. Υποδείγματα πρωτοκόλλων για μεμονωμένους αγώνες

Στο τμήμα 3.14 παρέχεται ένα υπόδειγμα για τη διαπραγμάτευση διμερών συμφωνιών σχετικά τις ρυθμίσεις της διεθνούς αστυνομικής συνεργασίας, οι οποίες θα εφαρμόζονται στις σημαντικές ποδοσφαιρικές διοργανώσεις.

Ωστόσο, συνιστάται θερμά οι ρυθμίσεις για την ανάπτυξη φιλοξενούμενης αστυνομικής αντιπροσωπείας σε μεμονωμένους αγώνες ποδοσφαίρου διεθνούς χαρακτήρα να συμφωνούνται εκ των προτέρων μεταξύ της φιλοξενούσας και της φιλοξενούμενης χώρας και να διατυπώνονται υπό τη μορφή πρωτοκόλλου. Υποδείγματα πρωτοκόλλων παρέχονται στο μεν προσάρτημα 1 για την περίπτωση που αμφότερες οι χώρες είναι συμβαλλόμενα μέρη της σύμβασης Prüm, στο δε προσάρτημα 2 για την περίπτωση που είτε κάποια από τις δύο χώρες είτε καμία από αυτές δεν υπόκεινται στη σύμβαση Prüm.

Εάν δεν υπάρχει διμερής κρατική συμφωνία, οι ρυθμίσεις αυτές θα πρέπει να συμμορφώνονται προς το άρθρο 17 της απόφασης 2008/616/ΔΕΥ του Συμβουλίου ⁽¹⁾ και προς την ισχύουσα εθνική νομοθεσία.

Τα μέλη της φιλοξενούμενης αντιπροσωπείας δεν θα πρέπει να υπερβαίνουν σε αριθμό τον συμφωνηθέντα με το ΕΓΠΠ της φιλοξενούσας χώρας και θα πρέπει να σέβονται τις ρυθμίσεις διοίκησης και ελέγχου της αστυνομίας της χώρας αυτής. Εάν ενεργούν με τρόπο που δεν εντάσσεται στους όρους της συμφωνίας, τότε ενεργούν εκτός του πεδίου εφαρμογής του παρόντος εγχειριδίου και των εν ισχύι αποφάσεων του Συμβουλίου της ΕΕ και των συνθηκών.

3.5. Κόστος και οικονομικές ρυθμίσεις

Το κόστος που συνδέεται με τη φιλοξενία και την ανάπτυξη φιλοξενούμενης αστυνομικής αντιπροσωπείας ποικίλλει ανάλογα με διάφορους παράγοντες, συμπεριλαμβανομένων του μεγέθους της αντιπροσωπείας, της απόστασης που διανύει και των μεταφορικών μέσων που χρησιμοποιούνται για τη μετακίνησή της κ.λπ. Ωστόσο, το κόστος είναι γενικά περιορισμένο και συνιστά συνετή επένδυση προκειμένου να μειωθούν οι κίνδυνοι για την ασφάλεια και την προστασία ⁽²⁾. Συνιστάται ενθέρμως κάθε κράτος μέλος να προβλέψει στον προϋπολογισμό του κονδύλι για την υποδοχή και αποστολή φιλοξενούμενων αστυνομικών αντιπροσωπειών σε όλους τους αγώνες διεθνούς χαρακτήρα.

Σε κάθε τέτοια περίπτωση, η φιλοξενούσα χώρα θα πρέπει να καταβάλλει τα έξοδα στέγασης, γευμάτων (ή διαβίωσης) και των εσωτερικών μετακινήσεων που απαιτούνται στη φιλοξενούσα χώρα, ενώ η φιλοξενούμενη χώρα θα πρέπει να αναλαμβάνει τα έξοδα για τις διεθνείς μετακινήσεις και τους μισθούς των μελών της ενδιαφερόμενης αντιπροσωπείας (εκτός εάν τα αντίστοιχα ΕΓΠΠ συμφωνήσουν κατ' εξαίρεση εναλλακτικές ρυθμίσεις). Οι ρυθμίσεις αυτές πρέπει να διευκρινίζονται στο προαναφερθέν πρωτόκολλο για την ανάπτυξη των φιλοξενούμενων αστυνομικών αντιπροσωπειών, όπως διατίθεται στον δικτυακό τόπο των ΕΓΠΠ.

3.6. Προκαταρκτικές επισκέψεις

Η αστυνομία της φιλοξενούσας χώρας παρέχει σε βασικά μέλη της φιλοξενούμενης αστυνομικής αντιπροσωπείας τη δυνατότητα να εξοικειωθούν με την οργάνωση των αστυνομικών επιχειρήσεων στη φιλοξενούσα χώρα και/ή την πόλη ή τις πόλεις διεξαγωγής των αγώνων, καθώς και με τον χώρο του γηπέδου, όπως επίσης και τη δυνατότητα να γνωρίσουν τον υπεύθυνο ή τους υπεύθυνους των επιχειρήσεων στην πόλη ή στις πόλεις των αγώνων κατά την ημέρα ή τις ημέρες των αγώνων:

- για διεθνείς διοργανώσεις, το αργότερο έξι εβδομάδες πριν από την έναρξη της διοργάνωσης (π.χ. με τη διοργάνωση εργαστηρίων ή σεμιναρίων για τα βασικά μέλη της φιλοξενούμενης αστυνομικής αντιπροσωπείας),
- για τους μεμονωμένους αγώνες διεθνούς χαρακτήρα, μερικές ημέρες πριν από τον αγώνα.

Αυτές οι προκαταρκτικές επισκέψεις συνιστούν ιδανική ευκαιρία για να μεγιστοποιηθεί η διεθνής συνεργασία ανάμεσα στους εκπροσώπους της φιλοξενούσας και της φιλοξενούμενης αστυνομίας μέσω:

- της ανταλλαγής υλικολογισμικών πληροφοριών σχετικά με ρυθμίσεις που αφορούν τους οπαδούς στην πόλη υποδοχής,
- της επίσκεψης των χώρων όπου αναμένεται να συναθροιστούν οι φιλοξενούμενοι οπαδοί πριν και μετά από τον αγώνα,
- της συζήτησης και της επίτευξης συμφωνίας σχετικά με τον ρόλο της φιλοξενούμενης αντιπροσωπείας,
- της ευαισθητοποίησης σχετικά με τις προετοιμασίες και επιχειρήσεις αστυνόμευσης της φιλοξενούσας χώρας,
- του σχεδιασμού για την ενσωμάτωση της φιλοξενούμενης αντιπροσωπείας στην επιχείρηση,
- της διαπίστωσης των σχετικών νομοθετικών διατάξεων και ορίων ανοχής της αστυνομίας,

⁽¹⁾ Απόφαση 2008/616/ΔΕΥ του Συμβουλίου, της 23ης Ιουνίου 2008, για την εφαρμογή της απόφασης 2008/615/ΔΕΥ σχετικά με την αναβάθμιση της διασυνοριακής συνεργασίας, ιδίως όσον αφορά την καταπολέμηση της τρομοκρατίας και του διασυνοριακού εγκλήματος (ΕΕ L 210 της 6.8.2008, σ. 12).

⁽²⁾ Μελέτη που πραγματοποιήθηκε το 2014 επιβεβαίωσε ότι το μέσο κόστος ήταν χαμηλό και ότι συνιστούσε καλή επένδυση των δημοσιονομικών πόρων της αστυνομίας:

- το μέσο κόστος της υποδοχής της φιλοξενούμενης αντιπροσωπείας ανέρχεται σε **282 ευρώ ανά αντιπροσωπεία**, ποσό που καλύπτει τις δαπάνες της στέγασης και των εγχώριων μετακινήσεων,
- η ανάπτυξη αστυνομικής αντιπροσωπείας ανέρχεται σε **850 ευρώ ανά αντιπροσωπεία**, ποσό που καλύπτει τις δαπάνες διεθνών μετακινήσεων και διαβίωσης των αστυνομικών.

[Βλέπε επίσης το ψήφισμα του Συμβουλίου σχετικά με το κόστος υποδοχής και ανάπτυξης επισκεπτών αστυνομικών αντιπροσωπειών για ποδοσφαιρικούς αγώνες (και άλλες αθλητικές εκδηλώσεις) διεθνούς χαρακτήρα, όπου συμμετέχει τουλάχιστον ένα κράτος μέλος, ως έχει στο 11908/16.]

- της οικοδόμησης εμπιστοσύνης και αποτελεσματικών διαύλων επικοινωνίας μεταξύ των δύο αστυνομικών υπηρεσιών, και
- εφόσον κρίνεται σκόπιμο, μέσω του προσδιορισμού μέτρων για τον διαχωρισμό των ομάδων των οπαδών στην πόλη υποδοχής.

3.7. Συνοδεία φιλοξενούμενων αστυνομικών αντιπροσωπειών

Η εγγύηση της ασφάλειας όλων των μελών της φιλοξενούμενης αστυνομικής αντιπροσωπείας είναι υψίστης σημασίας και πρέπει να αντικατοπτρίζεται σε όλες τις εκτιμήσεις κινδύνου των αστυνομικών υπηρεσιών της φιλοξενούσας και της φιλοξενούμενης χώρας όσον αφορά την ανάπτυξη της αποστολής της αστυνομίας.

Τα μέλη φιλοξενούμενης αστυνομικής αντιπροσωπείας, ιδίως ο αστυνομικός σύνδεσμος, ο συντονιστής επιχειρήσεων και οι επιχειρησιακοί αστυνομικοί (βλέπε κατωτέρω) θα πρέπει να εργαστούν από κοινού με τους εντόπιους αστυνομικούς (τους αποκαλούμενους «ξεναγούς») που και οι ίδιοι θα πρέπει να είναι ενεργοί αστυνομικοί με εμπειρία στην αστυνόμευση του ποδοσφαίρου στην πόλη ή τη χώρα τους και εξοικειωμένοι με τον χώρο διεξαγωγής της εκδήλωσης και με πιθανούς τομείς επικινδυνότητας.

Οι ξεναγοί θα πρέπει:

- να είναι ενταγμένοι στην εθνική/τοπική επιχείρηση αστυνόμευσης και να είναι σε θέση να αναμεταδίδουν πληροφορίες που θα επιτρέπουν στους υπευθύνους των επιχειρήσεων της αστυνομίας να λαμβάνουν καίριες αποφάσεις,
- να γνωρίζουν την οργάνωση, τις διαδικασίες και την ιεραρχική δομή της αστυνομίας τους,
- να μην επιφορτίζονται με την επιτήρηση δικών τους επικινδύνων οπαδών ενώ έχουν τοποθετηθεί ως συνοδευτικά μέλη φιλοξενούμενης αστυνομικής αντιπροσωπείας,
- να ενημερώνονται διεξοδικά για την επιχείρηση αστυνόμευσης της φιλοξενούσας χώρας, τις ευθύνες τους και τα καθήκοντα που αναμένεται να φέρουν εις πέρας τα μέλη της φιλοξενούμενης αστυνομικής αντιπροσωπείας,
- να είναι υπεύθυνοι για την ασφάλεια της φιλοξενούμενης αστυνομικής αντιπροσωπείας και να αποτελούν διάλογο επικοινωνίας με την αστυνομία της φιλοξενούσας χώρας,
- να αναπτύσσονται μαζί με την αντιπροσωπεία της φιλοξενούμενης αστυνομίας καθ' όλη τη διάρκεια της επιχείρησης, γεγονός που θα συμβάλει στην ανάπτυξη αποτελεσματικής εργασιακής σχέσης,
- να εργάζονται με τη φιλοξενούμενη αστυνομική αντιπροσωπεία σε προσυμφωνηθείσα κοινή γλώσσα.

3.8. Σύνθεση φιλοξενούμενων αστυνομικών αντιπροσωπειών

Η σύνθεση της φιλοξενούμενης αστυνομικής αντιπροσωπείας θα πρέπει να είναι τέτοια ώστε να είναι σε θέση να υποστηρίξει την επιχείρηση αστυνόμευσης της φιλοξενούσας χώρας.

Ανάλογα με την ακριβή φύση της παρεχόμενης συνδρομής, η σύνθεση της αντιπροσωπείας μπορεί να έχει ως εξής:

1. **ένας επικεφαλής αντιπροσωπείας**, ο οποίος είναι επιχειρησιακά και ιεραρχικά υπεύθυνος για τη φιλοξενούμενη αστυνομική αντιπροσωπεία·
2. **ένας αστυνομικός σύνδεσμος** (ή περισσότεροι εφόσον έχει έτσι συμφωνηθεί από τα αντίστοιχα ΕΓΠΠ), ο οποίος είναι υπεύθυνος ειδικότερα για την ανταλλαγή πληροφοριών μεταξύ της δικής του χώρας και της διοργανώτριας χώρας·
3. **ένας συντονιστής επιχειρήσεων**, που είναι υπεύθυνος για τον συντονισμό του έργου των φιλοξενούμενων αστυνομικών·
4. **αστυνομικοί-εντοπιστές (spotters)** επιφορτισμένοι με καθήκοντα εντοπισμού, σύνδεσης με τους φιλάθλους, συνοδείας κ.ά·
5. **ένας εκπρόσωπος/υπεύθυνος Τύπου** για την επικοινωνία με τα μέσα ενημέρωσης.

Σε διεθνείς διοργανώσεις, ο αστυνομικός σύνδεσμος μπορεί να έχει τη βάση του είτε σε ενιαίο είτε σε δι-εθνικό κέντρο συντονισμού πληροφοριών αστυνομίας (PICC), ενώ ο συντονιστής επιχειρήσεων μπορεί να έχει τη βάση του σε τοπικό κέντρο πληροφοριών στην περιοχή της πόλης όπου διεξάγεται ο αγώνας. Στην περίπτωση μεμονωμένων αγώνων μπορούν να έχουν τη βάση τους στο ΕΓΠΠ της διοργανώτριας χώρας ή σε άλλον κατάλληλο χώρο.

Στην περίπτωση μεμονωμένου αγώνα, ο αστυνομικός σύνδεσμος / ο συντονιστής επιχειρήσεων θα πρέπει να συνεργάζεται στενά με την αστυνομία της πόλης όπου διεξάγεται ο αγώνας.

Η αστυνομία της φιλοξενούσας χώρας θα πρέπει να παρέχει στους αστυνομικούς συνδέσμους / συντονιστές επιχειρήσεων πρόσβαση στον σχετικό τεχνικό εξοπλισμό ώστε να είναι δυνατή η αποτελεσματική άσκηση των καθηκόντων τους.

Η φιλοξενούμενη αστυνομική αντιπροσωπεία μπορεί να αναπτύσσεται με πολιτικά ή ένστολη.

3.9. Βασικά καθήκοντα της φιλοξενούμενης αστυνομικής αντιπροσωπείας

Προκειμένου να παρέχεται προστιθέμενη αξία στις επιχειρήσεις αστυνόμευσης της διοργανώτριας χώρας, είναι σημαντικό οι φιλοξενούμενες αστυνομικές αντιπροσωπείες να απαρτίζονται από προσωπικό με γνώσεις και πείρα στον τομέα της δυναμικής και της συμπεριφοράς των φιλοξενούμενων οπαδών.

Η φιλοξενούμενη αστυνομική αντιπροσωπεία θα πρέπει να έχει τις ακόλουθες ικανότητες:

- καλή πρακτική γνώση του παρόντος εγχειριδίου,
- κατανόηση των διαδικασιών που απαιτούνται για να διευκολυνθεί η διεθνής ανταλλαγή πληροφοριών,
- να μπορεί να εκπροσωπήσει τη χώρα της και να εκπληρώσει τον ρόλο της αποτελεσματικά όταν συνεργάζεται με τις αστυνομικές υπηρεσίες της διοργανώτριας χώρας (δηλαδή να είναι διπλωματικοί, με αυτοπεποίθηση, ανεξάρτητοι και ικανοί να επικοινωνούν σε προσημωπηθείσα κοινή γλώσσα),
- γνώση του ιστορικού της κατάστασης σχετικά με ποδοσφαιρικές βιαιότητες/επεισόδια στη χώρα τους.

Τα βασικά καθήκοντα της αντιπροσωπείας συνοψίζονται ως εξής:

- συγκέντρωση και διαβίβαση στοιχείων/πληροφοριών εντός της αντιπροσωπείας τους και στην αστυνομία της φιλοξενούσας χώρας,
- εξασφάλιση αποτελεσματικής ανάπτυξης των επιχειρησιακών αστυνομικών τους (ενστόλων και/ή με πολιτικά) προκειμένου ο ρόλος τους να είναι απολύτως ενσωματωμένος στη σχετική με τη διοργάνωση επιχείρηση της αστυνομίας της φιλοξενούσας χώρας,
- παροχή έγκαιρων και εξακριβωμένων συμβουλών στον υπεύθυνο αστυνόμευσης αγώνων της φιλοξενούσας χώρας.

Πρωταρχικός ρόλος του επικεφαλής της αντιπροσωπείας είναι να εκτελεί χρέη στρατηγικού και τακτικού συμβούλου των αρχών της φιλοξενούσας χώρας.

Ο πρωταρχικός ρόλος του αστυνομικού συνδέσμου και/ή συντονιστή επιχειρήσεων (ο οποίος μπορεί να είναι το ίδιο ή διαφορετικό πρόσωπο, ανάλογα με τη διμερή συμφωνία ανάπτυξης αστυνομικών δυνάμεων) είναι να διευκολύνει την αποτελεσματική ανταλλαγή πληροφοριών μεταξύ των αρχών της φιλοξενούμενης και της φιλοξενούσας χώρας σε σχέση με μεμονωμένο ποδοσφαιρικό αγώνα ή διοργάνωση. Εάν δεν έχει οριστεί ούτε αστυνομικός σύνδεσμος ούτε συντονιστής επιχειρήσεων, τα καθήκοντά τους θα πρέπει να αναλάβει ο επικεφαλής της αντιπροσωπείας.

Οι επιχειρησιακοί αστυνομικοί που αναπτύσσονται εντός της αντιπροσωπείας είναι γνωστοί ως αστυνομικοί-εντοπιστές.

Οι αστυνομικοί-εντοπιστές, είτε ένστολοι είτε με πολιτικά, μπορούν:

- να αξιοποιηθούν από την αστυνομία της φιλοξενούσας χώρας ως μέσο αλληλεπίδρασης με τους φιλοξενούμενους οπαδούς προκειμένου να βοηθούν στη διαχείριση πλήθους,
- να βοηθήσουν στον περιορισμό της ανωνυμίας των επικίνδυνων οπαδών μέσα στο πλήθος, καθώς και της δυνατότητάς τους να υποκινήσουν ή/και να συμμετάσχουν σε βιαιοπραγίες ή επεισόδια χωρίς περαιτέρω συνέπειες.

Οι εντοπιστές θα πρέπει να έχουν εμπειρία αστυνόμευσης ποδοσφαιρικών αγώνων στη χώρα τους.

Θα πρέπει:

- να διαθέτουν τις δεξιότητες και την εμπειρία ώστε να επικοινωνούν αποτελεσματικά (εφόσον κρίνεται σκόπιμο) προκειμένου να επηρεάζουν τη συμπεριφορά των οπαδών, και/ή
- να είναι ειδικευμένοι στη συμπεριφορά και τους ενδεχόμενους κινδύνους που παρουσιάζουν οι οπαδοί τους, και
- να είναι σε θέση να επικοινωνούν αποτελεσματικά κατά τη διάρκεια της διοργάνωσης με την αστυνομία της φιλοξενούσας χώρας όσον αφορά τον τύπο του κινδύνου που οι φιλοξενούμενοι οπαδοί ενδέχεται να προκαλέσουν ανά πάσα στιγμή και σε κάθε τόπο.

Οι εντοπιστές θα πρέπει να είναι σε θέση να διαβιβάζουν θετικές, αλλά και αρνητικές, πληροφορίες σχετικά με τους φιλοξενούμενους οπαδούς. Αυτό θα επιτρέψει στους υπεύθυνους αστυνόμευσης αγώνων της φιλοξενούσας χώρας να λαμβάνουν ισορροπημένες αποφάσεις σχετικά με την ανάγκη επέμβασης ή διευκόλυνσης της θιμιτής συμπεριφοράς των οπαδών.

Με την επιφύλαξη συμφωνίας της φιλοξενούσας χώρας, οι φιλοξενούμενοι εντοπιστές μπορούν επίσης να αναπτυχθούν με στόχο τη συγκέντρωση πληροφοριών/στοιχείων, μέσω της χρήσης προσυμφωνημένου εξοπλισμού, προς χρήση από την αστυνομία της διοργανώτριας χώρας ή για σκοπούς δίωξης στη χώρα τους.

3.10. Γλώσσα

Το γλωσσικό καθεστώς θα πρέπει να καθορίζεται εκ των προτέρων από τις ενδιαφερόμενες χώρες.

Όπου είναι δυνατόν, οι φιλοξενούμενες αστυνομικές αντιπροσωπείες θα πρέπει να περιλαμβάνουν προσωπικό με δεξιότητες στη γλώσσα της φιλοξενούσας χώρας ώστε να διευκολύνεται η επικοινωνία μεταξύ του αστυνομικού προσωπικού της φιλοξενούσας και της φιλοξενούμενης χώρας.

3.11. Συνεργασία μεταξύ των αστυνομικών υπηρεσιών της φιλοξενούσας και της φιλοξενούμενης χώρας κατά τη διάρκεια της διοργάνωσης

Η φιλοξενούμενη αστυνομική αντιπροσωπεία θα πρέπει να τηρείται ενήμερη σχετικά με το επιχειρησιακό σχέδιο της αστυνομικής υπηρεσίας της φιλοξενούσας χώρας (μεταξύ άλλων σχετικά με τη φιλοσοφία της όσον αφορά τη διαχείριση πλήθους και τα όρια ανοχής συμπεριφορών). Θα πρέπει να εντάσσονται πλήρως στην επιχείρηση της αστυνομίας της φιλοξενούσας χώρας (και να τους παρέχεται η δυνατότητα να παρευρεθούν και να συμμετάσχουν στην προαγωνιστική ενημέρωση και στις μεταγωνιστικές απολογιστικές συναντήσεις).

Η αστυνομία της φιλοξενούσας χώρας και η φιλοξενούμενη αστυνομική αντιπροσωπεία θα πρέπει να τηρούν ενήμερα τα αντίστοιχα ΕΓΠΠ τους σχετικά με τις εξελίξεις καθ' όλη τη διάρκεια της επιχείρησης και να υποβάλλουν, εντός πέντε εργάσιμων ημερών, στο ΕΓΠΠ τους μεταγωνιστική έκθεση.

Η φιλοξενούμενη αστυνομική αντιπροσωπεία θα πρέπει να φροντίζει πάντοτε ώστε οι ενéργειές της να μη θέτουν αναίτιως σε κίνδυνο την ασφάλεια άλλων προσώπων⁽¹⁾.

3.12. Χρήση αναγνωριστικών γιλέκων

Όταν συμφωνείται από κοινού για λόγους τακτικής, ο φιλοξενούμενος αστυνομικός ή οι φιλοξενούμενοι αστυνομικοί που δεν είναι ένοστολοι μπορούν να κάνουν χρήση του αναγνωριστικού φωσφορίζοντος γιλέκου της φιλοξενούμενης αστυνομίας, που περιγράφεται στο προσάρτημα 4. Όλοι οι φιλοξενούμενοι αστυνομικοί θα πρέπει να μεταφέρουν αυτό το γιλέκο στα ταξίδια τους στο εξωτερικό.

3.13. Διαπίστευση

Οι αστυνομικές υπηρεσίες της διοργανώτριας χώρας, σε συνεννόηση με τους διοργανωτές των ποδοσφαιρικών αγώνων, θα πρέπει να μεριμνούν ώστε να εξασφαλίζεται, εφόσον απαιτείται, πρόσβαση στο γήπεδο και διαπίστευση (δεν απαιτείται η εξασφάλιση καθισμάτων) στη φιλοξενούμενη αστυνομική αντιπροσωπεία ώστε να μπορεί να ασκεί αποτελεσματικά τα καθήκοντά της. Οι συνοδοί περιφρούρησης και το λοιπό προσωπικό ασφάλειας και προστασίας ενημερώνονται σχετικά κατά την ενημερωτική συνάντηση ή τις ενημερωτικές συναντήσεις πριν από τον αγώνα.

3.14. Ποδοσφαιρικές διοργανώσεις σε χώρες χωρίς ΕΓΠΠ

Όπως τονίζεται επανειλημμένα στο εγχειρίδιο, και ιδίως στο κεφάλαιο 1, όταν ένας ποδοσφαιρικός αγώνας ή διοργάνωση λαμβάνει χώρα σε κράτος χωρίς ΕΓΠΠ, όλες οι πληροφορίες θα πρέπει να ανταλλάσσονται μεταξύ του καθορισμένου σημείου επαφής της αστυνομίας της φιλοξενούσας χώρας και του ΕΓΠΠ της φιλοξενούμενης χώρας.

Κατά τη διάρκεια της διοργάνωσης, το καθορισμένο σημείο επαφής της αστυνομίας της φιλοξενούσας χώρας θα πρέπει να επικοινωνεί με το ή τα ΕΓΠΠ της φιλοξενούμενης χώρας / των φιλοξενούμενων χωρών μέσω του ορισθέντος αστυνομικού συνδέσμου της φιλοξενούμενης αστυνομικής αντιπροσωπείας, εφόσον έχει οριστεί κάποιος σε αυτή τη θέση.

3.14α Διμερείς συμφωνίες

Συνιστάται θερμά οι χώρες που συμμετέχουν στη διοργάνωση να συνάπτουν σε πρώιμο στάδιο της προετοιμασίας διμερή συμφωνία με τις αρχές της φιλοξενούσας χώρας προκειμένου να καθορίζονται οι ρυθμίσεις σχετικά με την ανταλλαγή πληροφοριών, την ανάπτυξη των φιλοξενούμενων αστυνομικών αντιπροσωπειών και άλλα θέματα αστυνομικής συνεργασίας που αφορούν τη διοργάνωση. Αυτές οι διμερείς συμφωνίες μπορούν επίσης να αφορούν τομείς κυβερνητικής και δικαστικής συνεργασίας. Υπόδειγμα διμερούς συμφωνίας παρατίθεται στο έγγραφο 12261/16. Περιλαμβάνει κατάλογο των ζητημάτων που θα πρέπει να εξεταστούν και να συμφωνηθούν μεταξύ των δύο μερών. Το υπόδειγμα δεν συνιστά πρότυπο συμφωνίας αλλά βοήθημα για τις διμερείς διαπραγματεύσεις.

⁽¹⁾ Βλέπε άρθρα 21 και 22 της απόφασης Prüm περί αστικής και ποινικής ευθύνης.

3.14β Συνεργασία μεταξύ ΕΓΠΠ

Κατά τη διάρκεια της προετοιμασίας τους για να συνδράμουν σε σημαντικές διοργανώσεις, συνιστάται στα ΕΓΠΠ:

- να ανταλλάσσουν πληροφορίες σχετικά με διμερείς συζητήσεις/διαπραγματεύσεις με τις αρχές τις φιλοξενούσας χώρας,
- να αρχίζουν σε πρώιμο στάδιο διάλογο με τις αρχές της φιλοξενούσας χώρας και να τον διατηρούν μέσω της χρήσης διεθνών υπηρεσιών, και συγκεκριμένα της Ιντερπόλ, ούτως ώστε να τονίζεται ο βασικός ρόλος του δικτύου των ΕΓΠΠ, και
- να πραγματοποιούν συντονισμένες επισκέψεις στις πόλεις και στα γήπεδα των αγώνων στη φιλοξενούσα χώρα, ώστε να διευκρινίζονται οι τοπικές ρυθμίσεις και να προάγεται ο αποτελεσματικός διάλογος σε εθνικό και τοπικό επίπεδο.

3.15. Ρόλος της Ιντερπόλ και της Ευρωπόλ

Το δίκτυο των ΕΓΠΠ συνιστά διαύλο για την κατάλληλη και έγκαιρη ανταλλαγή πληροφοριών σχετικά με τη διαχείριση πλήθους, τη δημόσια ασφάλεια, τη δημόσια τάξη και τους συναφείς κινδύνους. Σύμφωνα με το ευρωπαϊκό δίκαιο, είναι υποχρεωτικό αυτές οι πληροφορίες να ανταλλάσσονται μεταξύ των υπηρεσιών αστυνόμευσης της φιλοξενούσας και της φιλοξενούμενης χώρας, μέσω των ΕΓΠΠ ή του καθορισμένου σημείου επαφής της αστυνομίας της φιλοξενούσας χώρας και των φιλοξενούμενων αστυνομικών συνδέσμων που έχουν αναπτυχθεί στη φιλοξενούσα χώρα κατά τη διάρκεια διοργάνωσης.

Ωστόσο, τα ΕΓΠΠ μπορούν να κοινοποιούν στην Ιντερπόλ ή την Ευρωπόλ ενδεχόμενους δεσμούς μεταξύ των δραστηριοτήτων επικίνδυνων ομάδων οπαδών, καθώς και δεσμούς με το σοβαρό και το οργανωμένο έγκλημα ή άλλου είδους εγκληματικότητα που δεν σχετίζεται με το ποδόσφαιρο.

Επιπλέον, η Ευρωπόλ, η Ιντερπόλ και/ή άλλοι φορείς του τομέα της δικαιοσύνης και των εσωτερικών υποθέσεων, όπως ο Frontex, δύνανται, σύμφωνα με τις εντολές τους, να διαδραματίζουν σημαντικό ρόλο στην υποστήριξη των αρμόδιων αρχών των χωρών που φιλοξενούν μεγάλες διεθνείς ποδοσφαιρικές διοργανώσεις. Τούτο μπορεί να περιλαμβάνει την παροχή διαφόρων υπηρεσιών στήριξης, σχετικών πληροφοριών και αναλύσεων, καθώς και αξιολογήσεων των απειλών όσον αφορά το σοβαρό και το οργανωμένο έγκλημα και/ή την τρομοκρατία.

Για παράδειγμα, κατά τη διάρκεια σημαντικών διοργανώσεων:

- ενδέχεται να αναπτυχθεί ομάδα υποστήριξης σημαντικών διοργανώσεων της Ιντερπόλ για την υποστήριξη των δραστηριοτήτων επιβολής του νόμου της φιλοξενούσας χώρας κατά τη διάρκεια κάποιας μεγάλης διοργάνωσης,
- η Ευρωπόλ δύναται να αναπτύξει το προσωπικό της στο αστυνομικό κέντρο συντονισμού της φιλοξενούσας χώρας προκειμένου να διευκολυνθεί η ανταλλαγή πληροφοριών, η παροχή στοιχείων και αναλυτικής υποστήριξης στον τομέα του οργανωμένου εγκλήματος, της τρομοκρατίας και άλλων μορφών σοβαρού εγκλήματος,
- για το προσωπικό της αστυνομίας της φιλοξενούσας χώρας και του Frontex είναι δυνατόν να εφαρμόζονται διμερείς ρυθμίσεις για διασυνοριακές επιχειρήσεις.

Υπό τις συνθήκες αυτές, τα ΕΓΠΠ των φιλοξενούμενων χωρών ή οι επικεφαλής των φιλοξενούμενων αστυνομικών αντιπροσωπειών θα πρέπει να προσπαθούν να επιβεβαιώνουν εγκαίρως τους ακριβείς ρόλους των εν λόγω φορέων και να πραγματοποιούν τις δέουσες επαφές όσον αφορά τα θέματα αμοιβαίου ενδιαφέροντος.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ 4

4. Συνεργασία μεταξύ της αστυνομίας και του διοργανωτή

Η στενή συνεργασία μεταξύ της αστυνομίας και των αρχών του γηπέδου / του διοργανωτή του αγώνα (και άλλων εμπλεκόμενων μερών, συμπεριλαμβανομένων των ιδιωτικών εταιρειών παροχής υπηρεσιών ασφαλείας και των συνοδών περιφρούρησης που δραστηριοποιούνται στα γήπεδα) είναι ζωτικής σημασίας για την εκπόνηση αποτελεσματικών ρυθμίσεων ασφαλείας και προστασίας εντός των γηπέδων.

Η βασική συνεργατική σχέση σε τοπικό επίπεδο αφορά τον υπεύθυνο της αστυνομίας για την αστυνόμευση αγώνων και το πρόσωπο που ορίζεται από τον διοργανωτή του αγώνα ως υπεύθυνο για την ασφάλεια και τη διαχείριση του πλήθους στο γήπεδο (αποκαλούμενο συνήθως «υπεύθυνο ασφαλείας» του γηπέδου, παρόλο που σε ορισμένες χώρες χρησιμοποιείται ο όρος «υπεύθυνος προστασίας»).

Ο υπεύθυνος της αστυνομίας για την αστυνόμευση αγώνων και ο υπεύθυνος ασφαλείας του γηπέδου πρέπει να συνεργάζονται, συμπληρώνοντας ο ένας τον άλλον, χωρίς να θίγονται οι ευθύνες, οι αρμοδιότητες και τα καθήκοντα καθενός από αυτούς. Τα παραπάνω μπορούν να ορίζονται στην εθνική νομοθεσία ή στον κανονισμό εσωτερικής λειτουργίας του γηπέδου ή να διευκρινίζονται σε γραπτή συμφωνία μεταξύ του διοργανωτή και της αστυνομίας (η οποία συχνά περιγράφεται ως δήλωση προθέσεων) στην οποία προσδιορίζεται ο ρόλος της αστυνομίας (εάν υπάρχει) όσον αφορά σημαντικά καθήκοντα διαχείρισης πλήθους. Τα καθήκοντα αυτά περιλαμβάνουν: υποστήριξη του προσωπικού ασφαλείας (συνοδών περιφρούρησης) στην πρόληψη και αντιμετώπιση κάθε διατάραξης της δημόσιας τάξης ή άλλων μορφών εγκληματικότητας· ενεργοποίηση των διαδικασιών επείγουσας ανάγκης του διοργανωτή και προσδιορισμό των περιστάσεων υπό τις οποίες η αστυνομία θα πρέπει να αναλαμβάνει τον έλεγχο του συνόλου ή μέρους του γηπέδου όταν εκτυλίσσονται σενάρια επείγουσας ανάγκης ή σοβαρά επεισόδια, καθώς και καθορισμό της σχετικής διαδικασίας. Καθορισμό επίσης της διαδικασίας για την ενδεχόμενη επαναφορά του ελέγχου στον διοργανωτή.

Στο πλαίσιο της στενής συνεργασίας θα πρέπει επίσης να εξασφαλίζεται ότι θα λαμβάνονται υπόψη από τον διοργανωτή οι απόψεις της αστυνομίας σχετικά με ορισμένα βασικά θέματα ασφαλείας εντός των γηπέδων. Αρκετά σημαντικά θέματα μπορούν να καλυφθούν με τους ακόλουθους τρόπους: χρήση τηλεοράσεων κλειστού κυκλώματος για τη διαχείριση πλήθους και για τη συλλογή αποδεικτικών στοιχείων· επιμερισμένες ή καθορισμένες ρυθμίσεις επικοινωνίας εντός των γηπέδων· ενδεχόμενη χρήση φιλοξενούμενων συνοδών περιφρούρησης με ρόλο συνδέσμου τόσο στα γήπεδα όσο και στη διαδρομή προς και από το γήπεδο· ρυθμίσεις για αίθουσα ελέγχου στην οποία θα παρίστανται διάφοροι φορείς και θα προβλέπεται θέση υπευθύνου αστυνόμευσης, εφόσον συντρέχει περίπτωση.

Λεπτομερής καθοδήγηση σχετικά με αυτό το θέμα περιλαμβάνεται στην ενοποιημένη σύσταση αριθ. (2015) 1 της Μόνιμης Επιτροπής του Συμβουλίου της Ευρώπης σχετικά με μια ολοκληρωμένη προσέγγιση για την ασφάλεια, την προστασία και την παροχή υπηρεσιών.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ 5

5. Συνεργασία μεταξύ της αστυνομίας και των δικαστικών και των διωκτικών υπηρεσιών

Το περιεχόμενο του παρόντος κεφαλαίου εγγράφεται στο πλαίσιο της μεγάλης ποικιλομορφίας που εμφανίζουν η δομή και οι αρμοδιότητες των δικαστικών και των διωκτικών υπηρεσιών στα κράτη μέλη.

Σημαντικά οφέλη μπορούν να επιτευχθούν από τη στενή συνεργασία μεταξύ της αστυνομίας και των δικαστικών και των διωκτικών υπηρεσιών τόσο για μεμονωμένους αγώνες όσο και για διοργανώσεις.

Ενώ η φιλοξενούσα χώρα έχει την κυριαρχία και τη δικαιοδοσία να χειρίζεται όλες τις σχετιζόμενες με τη διοργάνωση αξιόποινες πράξεις που διαπράχθηκαν στην εν λόγω χώρα, η αστυνομία και άλλες αρχές των κρατών μελών, καθώς και οι αρμόδιοι οργανισμοί της ΕΕ (π.χ. Eurojust), θα πρέπει επίσης να υποστηρίζουν τις δικαστικές αρχές και τις αρχές επιβολής του νόμου της φιλοξενούσας χώρας, όπου αυτό είναι δυνατό και επιτρεπτό.

Όλα τα κράτη μέλη πρέπει να διασφαλίσουν τη δυνατότητα του ταχέως και δέοντος χειρισμού των αξιόποινων πράξεων που σχετίζονται με τη διοργάνωση.

Η αστυνομία και άλλες αρχές της φιλοξενούσας χώρας θα πρέπει να ενημερώνουν τη φιλοξενούμενη αστυνομία και τους οπαδούς σχετικά με την εσωτερική νομοθεσία και/ή τις ποινικές, αστικές ή διοικητικές διαδικασίες, καθώς και σχετικά με τις μέγιστες ποινές για τις πιο συνήθεις αξιόποινες πράξεις που σχετίζονται με ποδοσφαιρικούς αγώνες.

Οι ισχύουσες πολυμερείς ρυθμίσεις αμοιβαίας δικαστικής συνδρομής πρέπει να αξιοποιούνται στο έπακρο, εφόσον κρίνεται σκόπιμο, σε όλους τους αγώνες ποδοσφαίρου διεθνούς χαρακτήρα. Επιπροσθέτως, η φιλοξενούσα χώρα μπορεί να συνάπτει με οποιαδήποτε άλλη χώρα διμερείς ρυθμίσεις για ενισχυμένη αμοιβαία δικαστική συνδρομή πριν, κατά τη διάρκεια και μετά από τη διοργάνωση.

Το ΕΓΠΠ της υποστηρίζουσας χώρας ή χωρών θα πρέπει να ενημερώνει το αντίστοιχο γραφείο της διοργανώτριας χώρας:

- για τις νομικές δυνατότητες που διατίθεται (π.χ. εντολή απαγόρευσης μετακίνησης / απαγόρευση εξόδου σε σχέση με ποδοσφαιρικό αγώνα) προκειμένου να αποτραπεί η παρουσία επικίνδυνων οπαδών στη διοργάνωση,
- για τα μέτρα που μπορεί να λάβει η φιλοξενούμενη αστυνομική αντιπροσωπεία και/ή άλλος αρμόδιος φορέας (π.χ. φιλοξενούμενοι εισαγγελείς-σύνδεσμοι) προκειμένου να συγκεντρώσουν στοιχεία για οποιαδήποτε αξιόποινη πράξη σχετιζόμενη με ποδοσφαιρικό αγώνα την οποία διέπραξαν φιλοξενούμενοι οπαδοί,
- για τις αξιόποινες πράξεις που διεπράχθησαν στη φιλοξενούσα χώρα, οι οποίες θα μπορούσαν να διωχθούν στην υποστηρίζουσα χώρα (μετά την επιστροφή του δράστη).

Η φιλοξενούσα χώρα μπορεί να καλεί άλλες χώρες να αποστέλλουν εισαγγελέα/δικαστή-σύνδεσμο που θα παρίσταται στη διοργάνωση καθ' όλη τη διάρκειά της.

Συνιστάται η φιλοξενούσα αρχή, κατ' εφαρμογή της εθνικής νομοθεσίας περί προστασίας των δεδομένων, να παρέχει στη φιλοξενούμενη αστυνομική αντιπροσωπεία και/ή στον αρμόδιο φορέα (π.χ. στους φιλοξενούμενους εισαγγελείς-σύνδεσμούς) στοιχεία από δικαστικά αρχεία και αστυνομικές ή ανακριτικές εκθέσεις, συμπεριλαμβανομένου του ιστορικού συλλήψεων, σχετικά με τους υπηκόους τους.

Εναλλακτικά, μια υποστηρίζουσα χώρα μπορεί να συμφωνήσει να έχει σε ετοιμότητα έναν εισαγγελέα/δικαστή-σύνδεσμο προκειμένου να μεταβεί στη φιλοξενούσα χώρα κατόπιν αιτήματός της, ή να ορίσει έναν καθορισμένο εισαγγελέα/δικαστή-σύνδεσμο ο οποίος θα εκτελεί χρέη συνδέσμου με την καθορισμένη φιλοξενούσα αρχή.

Στο πλαίσιο της εθνικής νομοθεσίας, τα υποστηρίζοντα ΕΓΠΠ καταβάλλουν προσπάθεια να ανταποκριθούν αμέσως σε τυχόν αιτήματα για περισσότερες πληροφορίες σχετικά με συλληφθέντες, όπως στοιχεία για προηγούμενες καταδικές, μεταξύ άλλων και για αξιόποινες πράξεις που σχετίζονται με ποδοσφαιρικό αγώνα.

Όλες οι δαπάνες που επιφέρει η αποστολή εισαγγελέων/δικαστών-συνδέσμων στη φιλοξενούσα χώρα θα πρέπει να υπόκεινται σε διμερή συμφωνία.

Η διοργανώτρια χώρα θα πρέπει να παρέχει τα απαραίτητα μέσα επικοινωνίας και άλλες διευκολύνσεις στους φιλοξενούμενους εισαγγελείς/δικαστές-συνδέσμους.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ 6

6. Συνεργασία μεταξύ αστυνομίας και οπαδών

Οι επαφές της αστυνομίας με συνδέσμους οπαδών σε εθνικό και τοπικό επίπεδο μπορούν να περιορίσουν σημαντικά τους κινδύνους ασφάλειας και προστασίας στους ποδοσφαιρικούς αγώνες διεθνούς χαρακτήρα. Η συνεργασία αυτή μπορεί, ωστόσο, να υπονομευθεί εάν μαθευτεί ότι εκπρόσωποι των οπαδών δουλεύουν για λογαριασμό της αστυνομίας και γνωστοποιούν, παραδείγματος χάριν, δεδομένα προσωπικού χαρακτήρα.

Οι φιλοξενούμενες αστυνομικές αντιπροσωπείες και οι εκπρόσωποι οπαδών μπορούν να βοηθήσουν ώστε η αστυνομία της φιλοξενούσας χώρας να έχει γνώση του χαρακτήρα και της νοοτροπίας των φιλοξενούμενων οπαδών. Η αστυνομία της φιλοξενούσας χώρας οφείλει να λαμβάνει υπόψη το παραπάνω στη δυναμική εκτίμηση κινδύνου που διενεργεί.

Θα πρέπει να παρέχονται στους εντόπιους οπαδούς, στις τοπικές κοινότητες και στους φιλοξενούμενους οπαδούς δυνητικά σημαντικές πληροφορίες και διαβεβαιώσεις όσον αφορά κάποια διοργάνωση. Ορισμένα από τα κύρια μέσα για την επίτευξη αυτού του στόχου είναι: μια αποτελεσματική στρατηγική για τον χειρισμό των μέσων μαζικής ενημέρωσης· η χρήση μέσων κοινωνικής δικτύωσης / διαδικτυακών ιστοτόπων, φυλλαδίων, και η στενή συνεργασία με τους ορισθέντες αθλητικούς αστυνομικούς συνδέσμους (SLOs), τους εκπροσώπους των οπαδών και με πρωτοβουλίες που εστιάζουν στους οπαδούς (όπως οι αντιπροσωπείες οπαδών).

Η συνεχής συνεργασία και επικοινωνία μεταξύ της αστυνομίας και των συνδέσμων των οπαδών μπορούν να βοηθήσουν ώστε να δημιουργηθεί μια βάση ασφαλούς, προστατευμένης και θετικής ατμόσφαιρας για όλους τους οπαδούς, και μπορούν να αποτελέσουν δίαυλο για την αναμετάδοση σημαντικών πληροφοριών όπως ταξιδιωτικές συμβουλές, διαδρομές πρόσβασης στο γήπεδο, η ισχύουσα νομοθεσία και τα όρια ανοχής συμπεριφορών.

Οι αστυνομικές υπηρεσίες της φιλοξενούσας χώρας και της φιλοξενούμενης χώρας θα πρέπει, επομένως, να διαθέτουν στρατηγική για την επικοινωνία με τους οπαδούς (στρατηγική διαλόγου). Ο διάλογος μπορεί να συνιστά καθήκον εξειδικευμένων (και εκπαιδευμένων) υπευθύνων επικοινωνίας και/ή επιχειρησιακών μονάδων της πρώτης γραμμής (ελέγχου του πλήθους / δημόσιας τάξης) με κατάρτιση σε τεχνικές επικοινωνίας και επίλυσης συγκρούσεων.

Αυτή η προσέγγιση έχει αποδειχθεί ότι συμβάλλει στην προώθηση της αυτοαστυνόμευσης μεταξύ των οπαδών και στη διευκόλυνση της έγκαιρης και κατάλληλης επέμβασης όταν ανακύπτουν προβλήματα ή κίνδυνοι σχετικά με την ασφάλεια.

Λεπτομερής καθοδήγηση σε αυτό το θέμα περιέχεται στο σχέδιο ψηφίσματος του Συμβουλίου σχετικά με εγχειρίδιο συστάσεων με μέτρα πρόληψης και καταπολέμησης της βίας και των ταραχών εξ αφορμής ποδοσφαιρικών αγώνων διεθνούς χαρακτήρα, στους οποίους συμμετέχει τουλάχιστον ένα κράτος μέλος, μέσω της υιοθέτησης ορθής πρακτικής όσον αφορά την αστυνομική συνεργασία με τους οπαδούς⁽¹⁾.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ 7

7. Στρατηγική επικοινωνίας και μέσων ενημέρωσης

7.1. Στρατηγική επικοινωνίας

Η αποτελεσματική και χαρακτηριζόμενη από διαφάνεια επικοινωνιακή στρατηγική συνιστά αναπόσπαστο τμήμα μιας επιτυχούς γενικής έννοιας της ασφάλειας και της προστασίας σε ποδοσφαιρικούς αγώνες, διοργανώσεις και άλλες αθλητικές εκδηλώσεις διεθνούς χαρακτήρα.

Οι αστυνομικές υπηρεσίες της φιλοξενούσας χώρας θα πρέπει, επομένως, να συνεργάζονται στενά με τις υπηρεσίες σε κυβερνητικό και τοπικό επίπεδο, τις ποδοσφαιρικές αρχές / τους διοργανωτές, τα μέσα ενημέρωσης και τους συνδέσμους των οπαδών κατά την προετοιμασία και την εκπόνηση μιας συνολικής επικοινωνιακής στρατηγικής με τη συμμετοχή πολλών φορέων.

Μια αποτελεσματική, βασιζόμενη στη συμμετοχή πολλών φορέων στρατηγική για τα μέσα ενημέρωσης αποτελεί κρίσιμη πτυχή κάθε επικοινωνιακής στρατηγικής από την άποψη της παροχής σε όλους τους ενδιαφερομένους, ιδίως τους φιλοξενούμενους οπαδούς, σημαντικών πληροφοριών όπως οι ταξιδιωτικές συμβουλές, οι διαδρομές πρόσβασης στο γήπεδο, η ισχύουσα νομοθεσία και τα όρια ανοχής συμπεριφορών.

Κεντρικός στόχος πρέπει να είναι η προβολή θετικής εικόνας της διοργάνωσης στους εντόπιους και τους φιλοξενούμενους οπαδούς, τις τοπικές κοινότητες, το ευρύ κοινό και τα πρόσωπα που συμμετέχουν στις δραστηριότητες ασφάλειας και προστασίας. Αυτό μπορεί να βοηθήσει στη δημιουργία θετικής ατμόσφαιρας για όλους τους εμπλεκόμενους και να συμβάλει σημαντικά στην ελαχιστοποίηση των κινδύνων που σχετίζονται με την ασφάλεια και την προστασία.

⁽¹⁾ 11907/16

7.2. Στρατηγική για τα μέσα ενημέρωσης

Η στρατηγική της αστυνομίας (που βασίζεται στην ευρύτερη συμμετοχή πολλών φορέων) για τα μέσα ενημέρωσης πρέπει να αποσκοπεί τουλάχιστον:

- στην παροχή πληροφοριών με πρωτόβουλο, ανοικτό και χαρακτηριζόμενο από διαφάνεια τρόπο,
- στην παροχή πληροφοριών σχετικά με τις προετοιμασίες ασφάλειας και προστασίας με καθησυχαστική και θετική προσέγγιση,
- στην κοινοποίηση της πρόθεσης της αστυνομίας να διευκολύνει την άσκηση των θεμιτών δραστηριοτήτων των οπαδών,
- στη διευκρίνιση των ειδών της συμπεριφοράς που δεν θα ανεχθεί η αστυνομία,
- στην παροχή έγκυρων πληροφοριών σχετικά με ενδεχόμενα επεισόδια το ταχύτερο δυνατόν.

Η αστυνομία θα πρέπει να συνεργάζεται στενά με τους κυβερνητικούς και τους τοπικούς φορείς, τις ποδοσφαιρικές αρχές / τους διοργανωτές και, ανάλογα με την περίπτωση, με τους συνδέσμους των οπαδών για την προετοιμασία και την εκπόνηση μιας στρατηγικής για τα μέσα ενημέρωσης που βασίζεται στη συμμετοχή πολλών φορέων και η οποία:

- προβάλλει ενεργά θετική εικόνα της διοργάνωσης,
- εξασφαλίζει σαφή διαχωρισμό των αρμοδιοτήτων μεταξύ των υπηρεσιών της αστυνομίας και των εταίρων της σχετικά με το ποιος έχει το προβάδισμα στην επικοινωνία με τα μέσα ενημέρωσης όσον αφορά τις διάφορες πτυχές ασφάλειας και προστασίας (και πέραν τούτων),
- παρέχει πληροφορίες σχετικά με το κοινό ιστορικό και ενημέρωση σε όλους τους εκπροσώπους της αστυνομίας και των εταίρων φορέων (το ενημερωτικό υλικό πρέπει να αναπροσαρμόζεται τακτικά ώστε να λαμβάνονται υπόψη τα επανερχόμενα θέματα ή ερωτήματα και ανακλύπτοντες κίνδυνοι ή περιστατικά),
- εξασφαλίζει την τακτική γνωστοποίηση στοιχειοθετημένων πληροφοριών στα μέσα ενημέρωσης και/ή στο διαδίκτυο πριν, κατά τη διάρκεια και μετά τη διοργάνωση,
- παρέχει τακτικές ευκαιρίες για ενημερώσεις του τύπου / των μέσων ενημέρωσης,
- λαμβάνει υπόψη τις ανάγκες / τα ενδιαφέροντα των διαφόρων κατηγοριών δημοσιογράφων/μέσων.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ 8

8. Συνεδριάσεις των εμπειρογνομόνων της ΕΕ σε θέματα ασφάλειας και προστασίας σε ποδοσφαιρικούς αγώνες

Συνιστάται θερμά σε κάθε προεδρία του Συμβουλίου της ΕΕ, η προεδρία να διοργανώνει μια συνεδρίαση της ομάδας εμπειρογνομόνων για σημαντικές αθλητικές διοργανώσεις και η προεδρία να υποβάλλει έκθεση στην Ομάδα «Επιβολή του νόμου» σχετικά με το αποτέλεσμα της εν λόγω συνεδρίασης και τις εν εξελίξει εργασίες της ομάδας εμπειρογνομόνων.

Συνιστάται επιπλέον κάθε προεδρία να διοργανώνει συνεδρίαση της ευρωπαϊκής ομάδας εμπειρογνομόνων σε θέματα ασφάλειας και προστασίας σε ποδοσφαιρικούς αγώνες, κατά την οποία:

- θα προετοιμάζεται η σχετική τεκμηρίωση που θα πρέπει να ληφθεί υπόψη από την ομάδα εμπειρογνομόνων για σημαντικές αθλητικές διοργανώσεις,
- θα καταρτίζονται τα προγράμματα εργασίας της ομάδας εμπειρογνομόνων για σημαντικές αθλητικές διοργανώσεις και θα παρακολουθείται η υλοποίησή τους,
- θα παρακολουθούνται οι νέες τάσεις/εξελίξεις στη συμπεριφορά των οπαδών και οι συναφείς κίνδυνοι,
- θα παρακολουθείται και θα διευκολύνεται η εργασία του ευρωπαϊκού δικτύου των ΕΓΠΠ,
- θα ανταλλάσσονται ορθές πρακτικές όσον αφορά τη διεθνή αστυνομική συνεργασία, καθώς και τις στρατηγικές και τακτικές αστυνόμευσης σε ποδοσφαιρικές διοργανώσεις,
- θα συνεργάζονται με οργανισμούς-εταίρους για την προώθηση της ανάπτυξης μιας ολοκληρωμένης και με τη συμμετοχή πολλών φορέων προσέγγισης της ασφάλειας, της προστασίας και της παροχής υπηρεσιών στον τομέα του ποδοσφαίρου, και
- θα συζητούνται άλλα συναφή θέματα ενδιαφέροντος.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ 9

9. Κατάλογος σχετικών εγγράφων όσον αφορά την ασφάλεια και την προστασία σε ποδοσφαιρικές διοργανώσεις**9.1. Έγγραφα που έχουν ήδη εγκριθεί από το Συμβούλιο της Ευρωπαϊκής Ένωσης**

1. Σύσταση του Συμβουλίου, της 30ής Νοεμβρίου 1993, για την ευθύνη των διοργανωτών αθλητικών εκδηλώσεων (10550/93).
2. Σύσταση του Συμβουλίου, της 22ας Απριλίου 1996, για τις κατευθυντήριες γραμμές πρόληψης και περιορισμού των ταραχών που έχουν σχέση με ποδοσφαιρικούς αγώνες. Με συνημμένο τυποποιημένο έντυπο για την ανταλλαγή αστυνομικών πληροφοριών όσον αφορά τους ταραχοποιούς του ποδοσφαίρου (EE C 131 της 3.5.1996, σ. 1).
3. Κοινή δράση, της 26ης Μαΐου 1997, σχετικά με τη συνεργασία στον τομέα της δημόσιας τάξης και ασφάλειας (EE L 147 της 5.6.1997, σ. 1).
4. Ψήφισμα του Συμβουλίου, της 9ης Ιουνίου 1997, για την πρόληψη και τον περιορισμό του χουλιγκανισμού με την ανταλλαγή εμπειριών, την απαγόρευση εισόδου σε στάδια και την πολιτική στον τομέα των μέσων μαζικής ενημέρωσης (EE C 193 της 24.6.1997, σ. 1).
5. Ψήφισμα του Συμβουλίου, της 21ης Ιουνίου 1999, σχετικά με εγχειρίδιο για τη διεθνή αστυνομική συνεργασία και μέτρα πρόληψης και καταπολέμησης της βίας και των ταραχών εξ αφορμής διεθνών ποδοσφαιρικών αγώνων (EE C 196 της 13.7.1999, σ. 1).
6. Ψήφισμα του Συμβουλίου, της 6ης Δεκεμβρίου 2001, σχετικά με εγχειρίδιο συστάσεων για τη διεθνή αστυνομική συνεργασία και μέτρα πρόληψης και καταπολέμησης της βίας και των ταραχών εξ αφορμής ποδοσφαιρικών αγώνων διεθνούς χαρακτήρα, στους οποίους συμμετέχει τουλάχιστον ένα κράτος μέλος (EE C 22 της 24.1.2002, σ. 1).
7. Απόφαση του Συμβουλίου, της 25ης Απριλίου 2002, σχετικά με την ασφάλεια κατά τη διεξαγωγή ποδοσφαιρικών αγώνων με διεθνή διάσταση (EE L 121 της 8.5.2002, σ. 1).
8. Ψήφισμα του Συμβουλίου της 17ης Νοεμβρίου 2003 σχετικά με την απαγόρευση από τα κράτη μέλη της εισόδου στις εγκαταστάσεις όπου διεξάγονται ποδοσφαιρικοί αγώνες με διεθνή διάσταση (EE C 281 της 22.11.2003, σ. 1).
9. Ψήφισμα του Συμβουλίου 2007/412/ΔΕΥ, της 4ης Δεκεμβρίου 2006, σχετικά με εγχειρίδιο συστάσεων για τη διεθνή αστυνομική συνεργασία και μέτρα πρόληψης και καταπολέμησης της βίας και των ταραχών σε διεθνείς ποδοσφαιρικούς αγώνες, στους οποίους συμμετέχει τουλάχιστον ένα κράτος μέλος (EE C 322 της 29.12.2006, σ. 1).
10. Απόφαση του Συμβουλίου, της 12ης Ιουνίου 2007, για την τροποποίηση της απόφασης 2002/348/ΔΕΥ σχετικά με την ασφάλεια κατά τη διεξαγωγή ποδοσφαιρικών αγώνων με διεθνή διάσταση (EE L 155 της 15.6.2007, σ. 76).
11. Ψήφισμα του Συμβουλίου, της 3ης Ιουνίου 2010, σχετικά με επικαιροποιημένο εγχειρίδιο συστάσεων για τη διεθνή αστυνομική συνεργασία και με μέτρα πρόληψης και καταπολέμησης της βίας και των ταραχών εξ αφορμής ποδοσφαιρικών αγώνων διεθνούς χαρακτήρα, στους οποίους συμμετείχε τουλάχιστον ένα κράτος μέλος (OJ C 165 της 24.6.2010, σ. 1).

9.2. Έγγραφα που έχουν εγκριθεί από το Συμβούλιο της Ευρώπης

1. Council of Europe Convention on an integrated approach to safety, security and service at football matches and other sports events, 2016 (σύμβαση του Συμβουλίου της Ευρώπης σχετικά με μια ολοκληρωμένη προσέγγιση για την ασφάλεια, την προστασία και την παροχή υπηρεσιών σε ποδοσφαιρικούς αγώνες και άλλες αθλητικές διοργανώσεις, 2016)
2. Recommendation (2015) 1 of the Standing Committee on Safety, Security and Service at Football Matches and other Sports Events (Consolidated Recommendation) [Σύσταση αριθ. (2015) 1 της Μόνιμης Επιτροπής σχετικά με την ασφάλεια, την προστασία και την παροχή υπηρεσιών σε ποδοσφαιρικούς αγώνες και άλλες αθλητικές διοργανώσεις (ενοποιημένη)].

Προσάρτημα 1

PROTOCOL FOR THE DEPLOYMENT OF VISITING POLICE DELEGATIONS FOR FOOTBALL MATCHES WITH AN INTERNATIONAL DIMENSION

(For use when both the host and visiting States are party to the Prüm Treaty)

In compliance with the Prüm Decisions, in particular Article 17 of Council Decision 2008/615/JHA, this protocol sets out the practical detailed arrangements to be agreed between NFIPs for the deployment of visiting police delegations for football matches with an international dimension.

1. Requesting Member State/Country:
2. Requesting Organisation/Contact Person:

Name of the organisation:
Name of contact person (police commander/NFIP):
Role:
Address:
Phone:
Mobile phone:
Email:

3. Event (match or tournament)
- 3a: Place where the operation is to take place

Region, town, area or locality:
Other information:

- 3b: Period covered by the operation

Requested start date	Proposed end date

The end date may be deferred by mutual consent.

- 3c: Officer(s) responsible ⁽¹⁾

From the host Member State/Country

Name	Rank	Function	Service to which officer belongs	Telephone/email

⁽¹⁾ This is normally the person responsible for the locality/venue where the event will take place.

3d: Purpose

Joint operation at a football match/tournament with an international dimension

Specific assistance requested from the seconding Member State(s)/Countries (if YES please indicate the number of officers requested) ⁽¹⁾

Head of Delegation:	YES	NO
Liaison Officer:	YES	NO
Operational Coordinator:	YES	NO
Operational Police Officers in Uniform:	YES	NO
Operational Police Officers in Plain Clothes:	YES	NO
Press Officer:	YES	NO

3e: Place of deployment of the visiting police delegation (to include details of likely locations of deployment, i.e. airports, railway stations, city centre, stadium etc.)

--

3f: Requested tasks for the visiting police delegation:

Advising and supporting the host policing operation:	YES	NO
Liaison and dialogue with visiting supporters:	YES	NO
Other (please specify):		

3g: Is it planned that any members of the visiting police delegation will have official (executive) powers in the host country?

YES NO

If YES please provide details:

Executive powers of officers seconded to joint cooperation teams

(Article 17(2) of Council Decision 2008/615/JHA)

Executive powers shall be exercised only under the guidance of and, as a rule, in the presence of officers from the host Member State. The seconding Member State's officers shall be subject to the host Member State's national law. The host Member State shall assume responsibility for their actions.

If applicable: executive powers of the seconded officers

- | |
|---|
| 1. Executive powers conferred by the host Member State, in accordance with its national law, on officers seconded by other Member States |
| 2. Executive powers which the host Member State allows the seconding Member State(s) officers to exercise in accordance with the seconding Member State(s) national law |

⁽¹⁾ All members of the visiting police delegation, with the exception of officers who are deployed in uniform, should bring with them the EU standard Police Identification Vest.

3h: Are the visiting police delegation allowed to use technical intelligence/evidence gathering equipment in the host country?
 YES NO

If YES please define the purpose:

- to support the local police
- for evidential purposes in the police delegation's own country

and the equipment authorised to be used:

- hand-held video camera
- hand-held stills camera
- Other (please detail)

3i: Does this request include authority for the visiting police delegation to bring with them police protective weapons (1)?

Firearms	YES	NO
CS Gas	YES	NO
Batons	YES	NO
Tasers	YES	NO
Other (please specify)	YES	NO

If the answer to any of the above is YES please give details of any special conditions which apply:

3j: Can the visiting police delegation deploy confidential human sources? (commonly known as Informants or Covert Human Intelligence Sources)

YES NO

If YES please specify what conditions apply:

3k: Details of accommodation proposed for the visiting police delegation

3l: Details of transportation that will be provided for the visiting police delegation during the visit

3m: Information about the arrival and departure of the visiting police delegation

(1) Item 3i is based on Article 19 of Council Decision 2008/615/JHA.

4: Costs (who will pay for what?)

In accordance with Chapter 3 of the EU Football Handbook

or

Exceptional alternative proposals apply

If exceptional alternative proposals apply please provide details:

5: Any additional requirements/arrangements (please provide details):

Civil Liability (Article 21 of Council Decision 2008/615/JHA)

1. Where officials of a Member State are operating in another Member State pursuant to Article 17 of Council Decision 2008/615/JHA, their Member State shall be liable for any damage caused by them during their operations, in accordance with the law of the Member State in whose territory they are operating.
2. The Member State in whose territory the damage referred to in paragraph 1 was caused shall make good such damage under the conditions applicable to damage caused by its own officials.
3. In the case provided for in paragraph 1, the Member State whose officials have caused damage to any person in the territory of another Member State shall reimburse the latter in full any sums it has paid to the victims or persons entitled on their behalf.
4. Where officials of a Member State are operating in another Member State pursuant to Article 18 of Council Decision 2008/615/JHA, the latter Member State shall be liable in accordance with its national law for any damage caused by them during their operations.
5. Where the damage referred to in paragraph 4 results from gross negligence or wilful misconduct, the host Member State may approach the seconding Member State in order to have any sums it has paid to the victims or persons entitled on their behalf reimbursed by the latter.
6. Without prejudice to the exercise of its rights vis-à-vis third parties and with the exception of paragraph 3, each Member State shall refrain, in the case provided for in paragraph 1, from requesting reimbursement of damages it has sustained from another Member State.

Criminal liability (Articles 22 of Council Decision 2008/615/JHA)

Officers operating within another Member State's territory under Council Decision 2008/615/JHA shall be treated in the same way as officers of the host Member State with regard to any criminal offences that might be committed by, or against them, save as otherwise provided in another agreement which is binding on the Member States concerned.

Employment relationship (Article 23 of Council Decision 2008/615/JHA)

Officers operating within another Member State's territory under this Council Decision 2008/615/JHA shall remain subject to the employment law provisions applicable in their own Member State, particularly as regards disciplinary rules.

Done at (place and date)

Signature of the competent authority/person (as in Paragraph 2)

RESPONSE REGARDING VISITING POLICE DELEGATION

1. Responding Country:

2. Responding Organisation & Contact Person:

Name of the organisation: Name of contact person (police commander/NFIP): Role: Address: Phone: Mobile phone: Email:
--

3. Police Service(s) or other agency (i.e. Government Ministry) that has responsibility for the visiting police delegation:

--

3a: Details of members of the visiting police delegation (surname/first name of all members to facilitate booking accommodation + mobile telephone & email of one main contact person)

Surname	First Name	Rank	Function	Service to which officer belongs
			Head of Delegation	
			Liaison Officer	
			Operational Coordinator	
			Operational Police Officer — Uniform	
			Operational Police Officer Plain Clothes	
			Press Officer	

Contact Person:

Name of contact person (police commander or other): Role: Address: Phone: Mobile phone: Email:

4a: Agreement to the request

YES

NO

4b: Please give details of any additional requirements/arrangements:

4c: Information about the arrival and departure of the delegation

Done at (place and date)

Signature of the competent authority/person (as in Paragraph 3)

Προσάρτημα 2

PROTOCOL FOR THE DEPLOYMENT OF VISITING POLICE DELEGATIONS FOR FOOTBALL MATCHES WITH AN INTERNATIONAL DIMENSION

(Version to be used when either the organising or visiting State is not party to the Prüm Treaty)

This protocol sets out the practical detailed arrangements to be agreed between NFIPs, or the designated police contact in States which do not have an NFIP, for the deployment of visiting police delegations for football matches with an international dimension.

1. Requesting Member State/Country:

2. Requesting Organisation/Contact Person

Name of the organisation:

Name of contact person (police commander/NFIP):

Role:

Address:

Phone:

Mobile phone:

Email:

3. Event (match or tournament)

3a: Place where the operation is to take place

Region, town, area or locality:

Other information:

3b: Period covered by the operation

Requested start date	Proposed end date

The end date may be deferred by mutual consent.

3c: Officer(s) responsible ⁽¹⁾

From the host Member State/Country

Name	Rank	Function	Service to which officer belongs	Telephone/email

⁽¹⁾ This is normally the person responsible for the locality/venue where the event will take place.

3d: Purpose

Joint operation at a football match/tournament with an international dimension

Specific assistance requested from the seconding Member State(s)/Countries (if YES please indicate the number of officers requested) ⁽¹⁾

Head of Delegation:	YES	NO
Liaison Officer:	YES	NO
Operational Coordinator:	YES	NO
Operational Police Officers in Uniform:	YES	NO
Operational Police Officers in Plain Clothes:	YES	NO
Press Officer:	YES	NO

3e: Place of deployment of the visiting police delegation (to include details of likely locations of deployment, i.e. airports, railway stations, city centre, stadium etc.)

3f: Requested tasks for the visiting police delegation:

Advising and supporting the host policing operation:	YES	NO
Liaison and dialogue with visiting supporters:	YES	NO
Other (please specify):		

3g: Is it planned that any members of the visiting police delegation will have official (executive) powers in the host country?

If YES please provide details:

3h: Are the visiting police delegation allowed to use technical intelligence/evidence gathering equipment in the host country?

If YES please define the purpose:

- to support the local police
- for evidential purposes in the police delegations own country

and the equipment authorised to be used:

- hand held video camera
- hand held stills camera
- Other (please detail)

⁽¹⁾ All members of the visiting police delegation, with the exception of officers who are deployed in uniform, should bring with them the EU standard Police Identification Vest.

3i: Does this request include authority for the visiting police delegation to bring with them police protective weapons?

Firearms	YES	NO
CS Gas	YES	NO
Batons	YES	NO
Tasers	YES	NO
Other (please specify)	YES	NO
If the answer to any of the above is YES please specify any special conditions which apply:		

3j: Can the visiting police delegation deploy confidential human sources? (commonly known as Informants or Covert Human Intelligence Sources)

3k: Details of accommodation proposed for the visiting police delegation

3l: Details of transportation that will be provided for the visiting police delegation during the visit

3m: Information about the arrival and departure of the visiting police delegation

4: Costs (who will pay for what?)

In accordance with Chapter 3 of the EU Football Handbook

or

Exceptional alternative proposals apply

5: Any additional requirements/arrangements (please provide details):

Civil Liability

Statement of policy

Done at ,

Signature of the competent host authority

RESPONSE REGARDING VISITING POLICE DELEGATION

1. Responding Country:
2. Responding Organisation & Contact Person:

Name of the organisation:
Name of contact person (police commander/NFIP):
Role:
Address:
Phone:
Mobile phone:
Email:

3. Police Service(s) or other agency (i.e. Government Ministry) that has responsibility for the visiting police delegation:

--

- 3a: Details of members of the visiting police delegation (surname/first name of all members to facilitate booking accommodation + mobile telephone & email of one main contact person)

Surname	First Name	Rank	Function	Service to which officer belongs
			Head of Delegation	
			Liaison Officer	
			Operational Coordinator	
			Operational Police Officer — Uniform	
			Operational Police Officer Plain Clothes	
			Press Officer	

Contact Person:

Name of contact person (police commander or other):
Role:
Address:
Phone:
Mobile phone:
Email:

4a: Agreement to the request

YES

NO

4b: Please give details of any additional requirements/arrangements:

4c: Information about the arrival and departure of the delegation

Done at (place and date)

Signature of the competent authority/person (as in Paragraph 3)

Προσάρτημα 3

ΠΡΟΔΙΑΓΡΑΦΕΣ ΚΑΙ ΥΠΟΔΕΙΓΜΑ ΑΝΑΓΝΩΡΙΣΤΙΚΟΥ ΓΙΑ ΤΗΝ ΑΣΤΥΝΟΜΙΑ ΠΛΕΚΟΥ

Πρόκειται για γιλέκο χωρίς μανίκια, το οποίο φοριέται περαστό από το κεφάλι.

Χρώμα: NATO BLUE.

Κωδικός χρώματος: Pantone 279C.

Διακριτικά:

Μία λέξη: POLICE (μόνο στην αγγλική) εντός πλαισίου —τοποθετείται στο κέντρο του εμπρόσθιου και του οπίσθιου τμήματος του γιλέκου.

Γράμματα και πλαίσιο της λέξης POLICE: Φόντο χρώματος Nato Blue.

Τα γράμματα και το εξωτερικό πλαίσιο φωσφορίζουν και είναι χρώματος ασημί.

Διαστάσεις πλαισίου = 25 cm × 9 cm

Γράμματα στη λέξη POLICE: Πάχος = 1,3 cm ανά χαρακτήρα
Ύψος = 7,5 cm

Εμπρόσθιο τμήμα γιλέκου:

Αριστερή πλευρά (επάνω από το πλαίσιο POLICE): εθνική σημαία μεγέθους 10 cm × 7 cm —κεντημένη/ραμμένη στο γιλέκο ή σε πλαστική θήκη.

Δεξιά πλευρά (επάνω από το πλαίσιο POLICE): Σύμβολο της ΕΕ μεγέθους 8 cm × 8 cm

Κάτω από το πλαίσιο με την ένδειξη POLICE, υπάρχει φωσφορίζουσα ταινία χρώματος ασημί κατά μήκος του εμπρόσθιου τμήματος, πλάτους × 5 cm.

Οπίσθιο τμήμα γιλέκου:

Εθνική σημαία επάνω από το πλαίσιο POLICE: 10 cm × 7 cm.

Τα γιλέκα πρέπει να μπορούν να ασφαρίζονται από τα πλάγια, με κούμπωμα «velcro» ή με κλιπ.

Σημείωση: όπου είναι δυνατόν θα πρέπει στις προδιαγραφές να περιγράφονται τα υλικά που χρησιμοποιούνται για το γιλέκο, καθώς και να περιλαμβάνονται στοιχεία σχετικά με το κατά πόσον είναι αδιάβροχα, αντιπυρικά, έχουν προστατευτικές ιδιότητες και άλλα χαρακτηριστικά.

10 cm × 7 cm

8 cm × 8 cm

10 cm × 7 cm



Μέγεθος του πλαισίου 25 cm × 9 cm

Ύψος μεμονωμένων γραμμάτων

7,5 cm

Ταινία «Velcro» ή κουμπι «σούστα»
για τη στερέωση στα πλάγια

Χρώμα: NATO BLUE.

Κωδικός χρώματος: Pantone 279C.

Προσάρτημα 4

ΔΥΝΑΜΙΚΗ ΕΚΤΙΜΗΣΗ ΚΙΝΔΥΝΟΥ ΚΑΙ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗ ΠΛΗΘΟΥΣ

Λαμβάνοντας υπόψη:

- το πρότυπο σχετικά με τη δυναμική εκτίμηση κινδύνου στο πλαίσιο διεθνών ποδοσφαιρικών αγώνων (8241/05),
- τις προτάσεις σχετικά με τις επιδόσεις της αστυνομίας ως προς τις τακτικές της για τη διαχείριση της δημόσιας τάξης σε διεθνείς ποδοσφαιρικούς αγώνες (8243/05),
- την πείρα και τα διδάγματα που αντλήθηκαν από το ευρωπαϊκό πρωτάθλημα ποδοσφαίρου του 2004 και τις επακόλουθες διοργανώσεις,
- την αξιολόγηση της φιλοσοφίας περί αστυνόμευσης, γνωστής ως προσέγγισης 3D [dialogue, de-escalation και determination (διάλογος, αποκλιμάκωση και αποφασιστικότητα)] που εφαρμόστηκε κατά τη διάρκεια του ευρωπαϊκού πρωταθλήματος ποδοσφαίρου του 2008 και στις επακόλουθες διοργανώσεις,

οι κάτωθι παρατηρήσεις ισχύουν ως προς την εκτίμηση κινδύνου για την ασφάλεια και την προστασία πριν, κατά τη διάρκεια και έπειτα από τη διοργάνωση.

Βασικές αρχές (σύμφωνα με την εθνική νομοθεσία)

Στο υφιστάμενο επίπεδο κατανόησης της αποτελεσματικής διαχείρισης του πλήθους τονίζεται η σημασία:

- των αντιλήψεων που υπάρχουν μεταξύ των συμμετεχόντων στο πλήθος σχετικά με την ενδεδειγμένη αστυνόμευση,
- της αποφυγής της χρήσης βίας κατά του πλήθους στο σύνολό του όταν μία μόνο μειοψηφία συνιστά κίνδυνο για τη δημόσια τάξη,
- της «διακριτικής» ή της «κλιμακούμενης» κατά περίπτωση τακτικής προσέγγισης της αστυνόμευσης η οποία ενισχύει τις δυνατότητες της αστυνομίας για επικοινωνία, διάλογο και δυναμική εκτίμηση του κινδύνου.

Διευκόλυνση

- Η στρατηγική προσέγγιση πρέπει να είναι προληπτική, με παρέμβαση που θα έχει μικρό αντίκτυπο, και όχι κατασταλτική,
- είναι σημαντικό σε κάθε στάδιο μιας επιχείρησης η στρατηγική και οι τακτικές της αστυνομίας να λαμβάνουν υπόψη και να διευκολύνουν τις θεμιτές προθέσεις των οπαδών, εφόσον αυτές είναι ειρηνικές (π.χ. να τιμήσουν την ταυτότητα και τον πολιτισμό τους, να ταξιδέψουν προς και από τον τόπο της διοργάνωσης με ασφάλεια),
- αν είναι αναγκαίο να επιβάλλονται όρια στη συμπεριφορά των οπαδών, είναι σημαντικό να γνωστοποιείται στους οπαδούς ο λόγος για τον οποίο ελήφθησαν αστυνομικά μέτρα και ποια εναλλακτικά μέσα εφαρμόζει η αστυνομία με σκοπό την επίτευξη θεμιτών στόχων.

Ισορροπία

- Κατά τη διάρκεια οποιασδήποτε πολυπληθούς εκδήλωσης, τα επίπεδα κινδύνου για τη δημόσια τάξη μπορούν να μεταβληθούν τάχιστα,
- είναι σημαντικό να υπάρχει αναλογική ισορροπία μεταξύ του τρόπου ανάπτυξης των αστυνομικών δυνάμεων και του επιπέδου, της πηγής και της φύσεως του κινδύνου στο σημείο αλληλεπίδρασης αστυνομίας και πλήθους,
- είναι σημαντικό να είναι η αστυνόμευση κλιμακούμενη και ικανή να μεταβάλλεται άμεσα ανταποκρινόμενη στη φύση και στα επίπεδα εμφάνισης και ελάττωσης του κινδύνου,
- εφόσον επιτευχθεί ισορροπία, είναι πιθανότερο το μεγαλύτερο μέρος του πλήθους να θεωρήσει τις ενέργειες της αστυνομίας ως ενδεδειγμένες και να μην υποστηρίξει ούτε να συνταχθεί με όσους επιδιώκουν αντιπαράθεση,
- συνεπώς, για να περιοριστούν οι πιθανότητες και η κλίμακα των επεισοδίων, είναι καθοριστικής σημασίας να είναι οι εκτιμήσεις του κινδύνου ακριβείς και να προσφέρουν ανά πάσα στιγμή πληροφορίες στην αστυνομία χρήσιμες για τις τακτικές της.

Διαφοροποίηση

- Η χρήση βίας αδιακρίτως μπορεί να συμβάλει σε ευρεία κλιμάκωση των επιπέδων διατάραξης της δημόσιας τάξης μέσω της αλληλεπίδρασής της με τη δυναμική του πλήθους,
- η διαφοροποίηση μεταξύ των μεμονωμένων οπαδών που παρουσιάζουν πράγματι κίνδυνο και όσων δεν παρουσιάζουν συνιστά επομένως ένα θέμα εξέτασης που πρέπει να εντάσσεται σε κάθε στρατηγική και τακτική απόφαση που αφορά διαχείριση πλήθους (π.χ. εκπαίδευση, σχεδιασμός, ενημέρωση και επιχειρησιακή πρακτική),
- δεν είναι πρόπον να λαμβάνονται μέτρα κατά ολόκληρου του πλήθους που τυχάνει να είναι παρόν σε μια δεδομένη τοποθεσία, εκτός εάν υπάρχουν στοιχεία που αποδεικνύουν ότι επιδιώκουν όλοι μαζί να προκαλέσουν επεισόδια.

Διάλογος

- Είναι σημαντικό να υπάρχει ενεργή επικοινωνία με τους φιλάθλους. Αυτό επιτυγχάνεται καλύτερα από αστυνομικούς με καλές επικοινωνιακές δεξιότητες,
- κεντρικός στόχος είναι η δημιουργία θετικής ατμόσφαιρας και η αποφυγή των δυνητικών πηγών σύγκρουσης,
- η προσέγγιση αυτή μπορεί να βοηθήσει στη συγκέντρωση πληροφοριών υψηλής ποιότητας σχετικά με τις προθέσεις των οπαδών, τις προοπτικές, τις ανησυχίες και τις ευαισθησίες τους, καθώς και κάθε άλλης πληροφορίας σχετικά με ενδεχόμενο κίνδυνο,
- επιτρέπει επίσης στην αστυνομία να γνωστοποιήσει ανησυχίες σχετικά με τη συμπεριφορά των οπαδών, τους κινδύνους που ενδεχομένως αντιμετωπίζουν και λύσεις για κάθε προκύπτουσα δυσκολία.

Υποδείγματα ορθής πρακτικής

Πριν από τη διοργάνωση

Η εκτίμηση κινδύνου πρέπει να λαμβάνει υπόψη:

- την υποκείμενη νοοτροπία της ομάδας των οπαδών που πρέπει να αστυνομευθούν (π.χ. χαρακτηριστική συμπεριφορά, κίνητρα και προθέσεις),
- κάθε στοιχείο που ενδέχεται να έχει αντίκτυπο στον κίνδυνο, π.χ. δραστηριότητες άλλων ομάδων (όπως υποστηρικτές των αντιπάλων και/ή τοπικές κοινότητες), ευαισθησίες, ιστορία και οτιδήποτε άλλο έχει ιδιαίτερη σημασία (ημερομηνίες, τόποι, μορφές δράσης, σύμβολα),
- οποιοσδήποτε συνθήκες ενδέχεται να έχουν αντίκτυπο στη συμπεριφορά ή στον κίνδυνο που παρουσιάζουν οι οπαδοί ή οι ομάδες που γίνονται αντιληπτές ως επικίνδυνες για τη δημόσια τάξη.

Πρέπει να προσδιορίζονται τα επίπεδα ανοχής συμπεριφορών και να γνωστοποιούνται κατά προτεραιότητα στις οργανώσεις των οπαδών. Κρίνεται σκόπιμο οι οπαδοί να ενθαρρύνονται να συγκεντρώνονται σε ασφαλές/ελεγχόμενο περιβάλλον (π.χ. χώρο φιλάθλων).

Βάσει αυτών των στοιχείων και πληροφοριών σχετικά με τη συγκεκριμένη διοργάνωση θα πρέπει να είναι δυνατές η πρόβλεψη και η διάκριση μεταξύ διοργανώσεων συνήθους κινδύνου και διοργανώσεων αυξημένου κινδύνου για τη δημόσια τάξη.

Είναι σημαντικό να γίνεται σαφής διάκριση μεταξύ των κινδύνων που αφορούν συγκεκριμένους τύπους συμβάντων, όπως η διατάραξη της δημόσιας τάξης, η απειλή της δημόσιας ασφάλειας, η εγκληματικότητα που σχετίζεται με μαζικές εκδηλώσεις και η τρομοκρατία.

Αρχική επαφή

Δεδομένου ότι το επίπεδο του κινδύνου για τη δημόσια τάξη δεν είναι σταθερό, αλλά εξαιρετικά δυναμικό, είναι δυνατόν να αυξομειώνεται ταχέως ανάλογα με τις περιστάσεις. Τα επίπεδα κινδύνου θα πρέπει επομένως να παρακολουθούνται και να εκτιμώνται με ακρίβεια σε μόνιμη βάση.

Για να επιτευχθεί αυτό:

- η αστυνομία πρέπει να προβαίνει σε θετική διαπροσωπική αλληλεπίδραση υψηλού επιπέδου με τους φιλάθλους (μη επιθετική στάση, χαμόγελο, ανάπτυξη κατά ζεύγη ή κατά μικρές ομάδες με τη συνήθη στολή, με ευρεία διασπορά μεταξύ και εντός του πλήθους, ευελιξία όσον αφορά τη λήψη φωτογραφιών κ.λπ.),
- όταν η γλώσσα δεν αποτελεί εμπόδιο, οι αστυνομικοί θα πρέπει να προσπαθούν να επικοινωνήσουν με τους οπαδούς για να συγκεντρώσουν πληροφορίες σχετικά με τη διαγωγή, τις προθέσεις, τις ανησυχίες, τις ευαισθησίες και τυχόν άλλα θέματα που σχετίζονται με τη συμπεριφορά τους,
- οι μονάδες επέμβασης (δηλαδή οι «μονάδες καταστολής ταραχών» με προστατευτικό εξοπλισμό, οχήματα κ.λπ.) πρέπει να παραμένουν σε διακριτικούς χώρους εκτός εάν λόγω της κατάστασης κρίνεται απαραίτητη μια πιο δυναμική παρέμβαση.

Αυτό θα βοηθήσει την αστυνομία της φιλοξενούσας χώρας να συγκεντρώνει πληροφορίες και να λαμβάνει τεκμηριωμένες αποφάσεις διοίκησης όσον αφορά την τακτική ανάπτυξη με βάση τη συνεχή και διαρκή εκτίμηση του κινδύνου.

Αυξανόμενος κίνδυνος

Όταν εντοπίζονται συνθήκες που παρουσιάζουν κίνδυνο, είναι σημαντικό:

- να ανακοινωθεί στα πρόσωπα που παρουσιάζουν τον κίνδυνο ότι οι πράξεις τους ενδέχεται να προκαλέσουν παρέμβαση της αστυνομίας,
- όταν ένα περιστατικό αφορά φιλοξενούμενους οπαδούς, οι εκτιμήσεις της αστυνομίας της φιλοξενούσας χώρας πρέπει να επικυρώνονται από τη φιλοξενούμενη αστυνομική αντιπροσωπεία.

Σε περίπτωση που η κατάσταση δεν μπορεί να αντιμετωπιστεί με τα προαναφερθέντα μέτρα, μπορεί να απαιτηθεί περαιτέρω χρήση αστυνομικής βίας. Στόχος της ανάπτυξης αστυνομικών δυνάμεων σε αυτό το στάδιο είναι η ελαχιστοποίηση των περαιτέρω κινδύνων. Για τον λόγο αυτό είναι ουσιαστικής σημασίας οποιαδήποτε δράση αναλαμβάνεται να μην κλιμακώνει τις εντάσεις (όπως π.χ. η αδιάκριτη χρήση βίας). Όταν εντοπίζεται οποιαδήποτε πιθανότητα αύξησης του κινδύνου:

- έχει ζωτική σημασία οι πληροφορίες σχετικά με τα πρόσωπα που δημιουργούν τον κίνδυνο και σχετικά με τη φύση του κινδύνου να κοινοποιούνται με σαφήνεια στις μονάδες επέμβασης που έχουν αναπτυχθεί, ούτως ώστε οποιαδήποτε χρήση βίας να είναι κατάλληλα στοχοθετημένη,
- σε όσους δεν παρουσιάζουν κίνδυνο πρέπει να επιτρέπεται να εγκαταλείπουν την περιοχή ή/και να τους δίνεται χρόνος για να προβαίνουν σε αυτοαστυνόμευση.

Αποκλιμάκωση

- Αφού διευθετηθεί το περιστατικό ή τα περιστατικά, τα επίπεδα αστυνόμευσης πρέπει να επιστρέφουν στο αρμόζον επίπεδο.

Μετά τη διοργάνωση

- Πρέπει να πραγματοποιηθεί διεξοδική ενημέρωση και κάθε σχετική πληροφορία (π.χ. η ποιότητα των πληροφοριών που ελήφθησαν πριν και κατά τη διάρκεια της διοργάνωσης, η συμπεριφορά και η διαχείριση των οπαδών, οι τακτικές της αστυνομίας και η επιβολή των επιπέδων ανοχής) πρέπει να καταγράφεται στο ΕΓΠΠ.

Προσάρτημα 5

ΚΑΤΗΓΟΡΙΟΠΟΙΗΣΗ ΟΠΑΔΩΝ

Σημείωση: Κατά τον σχεδιασμό πολλών αστυνομικών επιχειρήσεων ασφαλείας, ο κίνδυνος που παρουσιάζουν μεμονωμένα άτομα ή ομάδες ορίζεται ως «χαμηλός» ή «υψηλός» με βάση το γεγονός ότι κανένα πρόσωπο δεν μπορεί να θεωρηθεί «μηδενικού κινδύνου» (βλέπε πρότυπο ISO 31000 για διεξοδικότερη επεξήγηση).

Ωστόσο, από το 2010, οι όροι που χρησιμοποιούνται όσον αφορά τον κίνδυνο που παρουσιάζουν οι οπαδοί εξ αφορμής ποδοσφαιρικών αγώνων διεθνούς χαρακτήρα είναι «επικίνδυνος» και «μηδενικού κινδύνου». Η ορολογία αυτή χρησιμοποιείται και είναι κατανοητή σε όλη την ευρωπαϊκή ήπειρο. Η ορολογία συνάδει με τη λογική που ορίζεται στις κατευθυντήριες γραμμές του προτύπου ISO, καθώς αναγνωρίζεται ότι δεν είναι δυνατό να προκαθοριστεί με ακρίβεια ο βαθμός του δυνητικού κινδύνου που είναι πιθανό να αποτελεί ένα μεμονωμένο άτομο ή όχι με αφορμή κάποια συγκεκριμένη ποδοσφαιρική διοργάνωση. Απόδειξη για αυτό αποτελεί η εκτεταμένη ευρωπαϊκή πείρα, που καταδεικνύει ότι η συμπεριφορά ενός μεμονωμένου ατόμου ή μιας ομάδας ατόμων κατά τη διάρκεια μιας διοργάνωσης είναι πιθανό να επηρεαστεί από μεγάλο και μεταβαλλόμενο εύρος παραγόντων.

Μεμονωμένα άτομα που κατηγοριοποιούνται από την αστυνομία ως οπαδοί χαμηλού ή μηδενικού κινδύνου ενδέχεται σε ορισμένες περιπτώσεις να εξωθηθούν από αρνητικές περιστάσεις να ενεργήσουν με βίαιο, άτακτο ή αντικοινωνικό τρόπο. Αντιθέτως, η συμπεριφορά των προσώπων που έχουν αναγνωριστεί ως επικίνδυνοι οπαδοί ενδέχεται επίσης να επηρεαστεί από θετικές περιστάσεις.

Αυτός είναι ο λόγος για τον οποίο η τρέχουσα δυναμική διαδικασία ανάλυσης κινδύνου κατά τη διάρκεια της διοργάνωσης συνιστά προϋπόθεση για τη διενέργεια αποτελεσματικών και αναλογικών επιχειρήσεων αστυνόμευσης ποδοσφαιρικών αγώνων.

Ωστόσο, για λόγους σχεδιασμού, η αστυνομία οφείλει να προβαίνει σε μια σειρά εκτιμήσεων του κινδύνου. Προκειμένου να βοηθηθούν οι προετοιμασίες της αστυνομίας και οι αναλύσεις του κινδύνου πριν από τη διοργάνωση, θα πρέπει να εφαρμόζονται οι κατηγορίες «επικίνδυνος» και «μηδενικού κινδύνου». Οι κατηγορίες αυτές θα πρέπει να συνοδεύονται από επεξήγηση των περιστάσεων που είναι δυνατόν να εξωθήσουν τους «επικίνδυνους οπαδούς» να αντιδράσουν αρνητικά κατά τη διάρκεια διοργάνωσης (βλέπε διευκρινίσεις και κατάλογο σημείων προς έλεγχο κατωτέρω). Οι εν λόγω επεξηγήσεις συνιστούν βοήθεια ζωτικής σημασίας για την αποτελεσματική προετοιμασία της αστυνόμευσης.

Ορισμός του οπαδού που εντάσσεται στην κατηγορία «επικίνδυνος»

Πρόσωπο, γνωστό ή όχι, το οποίο, κάτω από ορισμένες συνθήκες, θεωρείται πιθανό να προκαλέσει διατάραξη της δημόσιας τάξης ή να αναπτύξει αντικοινωνική συμπεριφορά, είτε προγραμματισμένα είτε αυθόρμητα, σε ποδοσφαιρική διοργάνωση ή με αφορμή ποδοσφαιρική διοργάνωση (βλέπε προσάρτημα 5 σχετικά με τη δυναμική εκτίμηση του κινδύνου). Ο παρακάτω κατάλογος σημείων προς έλεγχο περιλαμβάνει ενδεικτικά τις περιστάσεις που ενδέχεται να επηρεάσουν αρνητικά τη συμπεριφορά και να προκαλέσουν κίνδυνο.

Ορισμός του οπαδού που εντάσσεται στην κατηγορία «μηδενικού κινδύνου»

Πρόσωπο, γνωστό ή όχι, το οποίο θεωρείται συνήθως απίθανο ή σχεδόν απίθανο να προκαλέσει ή να συμβάλει σε βίαιες ενέργειες ή στη διατάραξη της δημόσιας τάξης, προγραμματισμένα ή αυθόρμητα, σε ποδοσφαιρική διοργάνωση ή με αφορμή ποδοσφαιρική διοργάνωση.

ΚΑΤΑΛΟΓΟΣ ΣΗΜΕΙΩΝ ΠΡΟΣ ΕΛΕΓΧΟ ΟΣΟΝ ΑΦΟΡΑ ΤΟΥΣ ΕΠΙΚΙΝΔΥΝΟΥΣ ΟΠΑΔΟΥΣ

Στοιχεία κινδύνου	Πρόσθετα σχόλια
Ιστορικό αντιπαλότητας μεταξύ ομίλων ή συνδέσμων οπαδών	
Πληροφορίες για πιθανή άσκηση βίας	
Πιθανή πρόκληση αυθόρμητων επεισοδίων	
Πιθανή ρατσιστική συμπεριφορά ή συμπεριφορά που να εισάγει διακρίσεις	
Πιθανή εισβολή στον αγωνιστικό χώρο	
Προβλήματα σχετιζόμενα με αλκοόλ	
Χρήση όπλων	
Εκτίμηση ότι οι τακτικές αστυνόμευσης είναι ακατάλληλες ή δυσανάλογες	

Στοιχεία κινδύνου	Πρόσθετα σχόλια
Πιθανή τρομοκρατική απειλή	
Πολιτικός εξτρεμισμός / χρήση απαγορευμένων πανό	
Πιθανολογούμενη χρήση πυροτεχνικών προϊόντων	
Οπαδοί που ταξιδεύουν χωρίς εισιτήρια	
Απειλές παραβίασης του διαχωρισμού των οπαδών (π.χ. μαύρη αγορά ή πλαστά εισιτήρια)	
Πώληση/χρήση ναρκωτικών	
Άλλα	

